

РЕЗОЛЮЦИЯ III ВСЕРОССИЙСКОГО ВОДНОГО КОНГРЕССА:

«Водные ресурсы России для реализации национальных целей и стратегических задач развития страны»

24-26 июня 2019 года, г. Москва

III Всероссийский водный конгресс стал масштабной экспертной площадкой межведомственного и межотраслевого диалога, направленного на повышение эффективности реализации всех федеральных проектов по водным ресурсам, разработанных в рамках выполнения «майских указов» Президента РФ.

В работе конгресса приняли участие 1580 человек из 72 регионов России, представляющих все федеральные округа РФ, в деловой программе состоялось 30 круглых столов и тематических сессий, на которых выступило более 200 спикеров. Широкое внимание средств массовой информации к мероприятию позволило выпустить около 1100 публикаций, сюжетов на телевидении и радио.

Мероприятие прошло при поддержке Правительства Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, спецпредставителя Президента Российской Федерации по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта Сергея Борисовича Иванова, профильных министерств, подведомственных служб и агентств, а также научного и бизнеса сообщества. Генеральным партнером Конгресса выступила государственная корпорация «Фонд содействия реформированию ЖКХ».

Деловая программа III Всероссийского водного конгресса была построена таким образом, чтобы дать возможность детального обсуждения всех ключевых моментов развития водохозяйственного комплекса, выявить позиции различных водопользователей, в том числе проработать возможные шаги власти и бизнеса для нахождения взаимоустраивающих решений по вопросам, затрагивающим конкурирующие интересы вовлеченных участников.

Одной из центральных тем, выявленных в ходе работы Конгресса, стала необходимость значительно большей интеграции регуляторной политики органов власти федерального и регионального уровней, выработки более гибких подходов и инструментов предоставления государственной поддержки проектам в области в сферах водоснабжения и водоотведения, оздоровления водных объектов, мелиорации, энергетики и транспорта.

Отдельное внимание было уделено реализации НП «Экология» и входящим в него федеральным проектам, в том числе «Чистая Вода» и «Оздоровление Волги» и «Сохранение Байкала», которым были посвящены специализированные секции. Совместная работа по обсуждению достигнутых на

сегодня результатов реализации указанных программ позволила выявить «узкие места» проектов, несущие риски недостижения целевых показателей.

В первую очередь, это проблемы, связанные непосредственно с проектами: малое количество готовых к финансированию проектов, отсутствие средств на подготовку проектов и недостаточное количество качественных проектных организаций, сложности с нахождением подходящих технологических решений.

Во-вторых, это проблемы, связанные с финансированием проектов: существующие механизмы субсидирования и льготного кредитования проектов за счет бюджетной системы имеют ряд значительных недостатков, провоцируя хозяйствующие субъекты, органы местного самоуправления и органы власти субъектов РФ принимать неоптимальные решения с целью максимизации объемов бюджетной поддержки. Также остро стоит вопрос дискриминации хозяйствующих субъектов в зависимости от вида собственности, что не позволяет проводить взвешенную государственную политику по обеспечению потребностей ВКХ в инфраструктуре.

Третья группа проблем касается обеспечения устойчивого развития хозяйствующих субъектов после реализации проектов с учетом сохранения доступности их услуг для населения. Реализация капиталоемких проектов в последующем требует возврата заемных средств, вложенных инвестиций, а также изменяет объем и структуру затрат операционных затрат.

Развитие и повышение конкурентоспособности водоемких отраслей экономики в большой степени зависит от развития научно-производственного комплекса, предусматривающего привязку научных центров и центров производства по технологиям и производственной базе, наличия работающего механизма привлечения инвестиций в научно-исследовательские разработки. В ближайшей перспективе должно быть налажено производство ключевой номенклатуры современных высококачественных и конкурентоспособных материалов, изделий, оборудования и конструкций для производственных процессов в ключевых областях водохозяйственного комплекса.

Для исполнения данной задачи необходимо принять меры по развитию, рациональному размещению и эффективному использованию научно-технического потенциала, повышение эффективности водопользования и конкурентоспособности создаваемой продукции, улучшению экологической обстановки, интеграции науки и образования.

На основе наработанных в результате проведения трех всероссийских водных конгрессов целесообразно создать технологическую платформу для обеспечения системной работы по аккумулированию передовых национальных и мировых достижений научно-технического развития, мобилизации научного потенциала для решения прикладных задач по разработке инновационных продуктов и технологий в сферах водопользования, их внедрению в технологические циклы организаций-водопользователей.

Важным направлением работы по повышению конкурентоспособности отраслей водопользования является улучшение инвестиционного климата.

Общая проблема для инвестиций в ВХК - их капиталоемкость. Второй общей проблемой является отсутствие у государства подходов к минимизации инвестиционных рисков, в том числе отраслевых (тарифных, изменения нормативного регулирования, политических).

Роль и участие государства заключаются в создании правил игры и поддержки инвестиций в целях развития собственного перспективного научно-технического потенциала. Поддержка государства может оказываться во всех применяемых сегодня видах:

- предоставления льгот по уплате налогов, сборов, таможенных платежей;
- предоставления образовательных услуг;
- предоставления информационной поддержки;
- предоставления консультационной поддержки, содействия в формировании проектной документации;
- формирования спроса на инновационную продукцию;
- финансового обеспечения (в том числе субсидии, гранты, кредиты, займы, гарантии, взносы в уставный капитал);
- реализации целевых программ, подпрограмм и проведения мероприятий в рамках
- государственных программ Российской Федерации;
- поддержки экспорта;
- обеспечения инфраструктуры.

Наряду с применяемыми методами поддержки сегодня разрабатываются новые, «зеленые» инструменты: «зеленые» кредиты, «зеленые» облигации, фонды «зеленых» инвестиций и «зеленые» фондовые индексы.

Многообразие возникающих вопросов организационного и технического характера при реализации национальных проектов, глобальный характер проблем, связанный с водопользованием, задача интенсификации действий по обеспечению технологического прорыва привело участников Конгресса к идее расширения географии участников и необходимости привлечения мировых экспертов в области водопользования к участию в работе Конгресса в следующем году.

Участниками III Всероссийского водного конгресса: «Водные ресурсы России для реализации национальных целей и стратегических задач развития страны» сформулированы предложения в адрес органов власти, которые для удобства работы были разбиты на тематические блоки. Ниже представлены предложения, носящие принципиальный и общий для всех участников характер.

Предложения по конкретным тематикам сведены в обособленные приложения, что позволит более оперативно и точно организовать работу по их рассмотрению в заинтересованных ведомствах и имплементировать в текущую нормотворческую дельность.

I. Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

1. Поддержать предложение по продолжению программы Фонда содействия реформированию ЖКХ по поддержке модернизации коммунальной инфраструктуры, в том числе: более активному включению в нее унитарных предприятий; выделение средств муниципалитетам на подготовку инвестиционных проектов; увеличение доли поддержки в общей стоимости проектов

2. Провести заседание Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию ЖКХ при Совете Федерации РФ, где обсудить возможности и целесообразность внедрения в реализацию федеральных проектов «Чистая Вода» и ФП «Оздоровление Волги» инструментов поддержки перспективных механизмов привлечения инвестиций: ГЧП, концессий, СПИК 2.0, КЖЦ, «зеленых» финансов, а также рассмотреть опыт Фонда содействия реформированию ЖКХ по отбору и подготовке проектов.

3. Поддержать предложение о проведении IV Водного конгресса в международном формате и оказать поддержку Организационному комитету Конгресса в приглашении представителей международных организаций, в том числе парламентских.

II. Правительству Российской Федерации.

1. Поддержать предложение по продолжению программы Фонда содействия реформированию ЖКХ по поддержке модернизации коммунальной инфраструктуры, в том числе: более активному включению в нее унитарных предприятий; выделение средств муниципалитетам на подготовку инвестиционных проектов; увеличение доли поддержки в общей стоимости проектов.

2. Поддержать инициативу регионов по проведению на базе Фонда содействия реформированию ЖКХ проектов добровольной инвентаризации водных объектов с учетом опыта инвентаризации, проведенной в рамках федеральных проектов «Чистая вода» и «Оздоровление Волги» и формировании информационной базы для реализации государственной политики в этой сфере.

3. Поручить Минприроды России, Минстрою России, Минпромторгу России и Фонду содействия реформированию ЖКХ совместно с отраслевым сообществом систематизировать опыт реализации федеральных проектов национального проекта «Экология», относящихся к водохозяйственному комплексу, в целях подготовки методических рекомендаций для разработки региональных программ и перспективных федеральных проектов по оздоровлению важнейших водных объектов страны.

III. Евразийской экономической комиссии

1. Поддержать инициативу Всероссийского водного конгресса по созданию евразийской технологической платформы для реализации промышленного сотрудничества в области использования водных ресурсов в рамках ЕАЭС, обеспечения системной работы по аккумулированию передовых национальных и мировых достижений научно-технического развития, мобилизации научного потенциала государств-членов ЕАЭС для совместного решения прикладных задач по разработке инновационных продуктов и технологий в сферах водопользования, их внедрению в технологические циклы организаций-водопользователей.

2. Рассмотреть возможность инициации межгосударственной программы по развитию научно-технического потенциала водохозяйственного комплекса в государствах – членах ЕАЭС» в целях решения проблемы технологического обеспечения развития водохозяйственного комплекса с одновременным углублением кооперационных связей и создания оптимальных условий для развития промышленного производства, в том числе для повышения эффективности реализации мероприятий национального проекта «Экология».

IV. Органам законодательной власти субъектов Российской Федерации.

1. Рекомендовать провести анализ действующих региональных программ по развитию водохозяйственного комплекса с учетом опыта реализации национального проекта «Экология», провести добровольную инвентаризацию водных объектов и рассмотреть целесообразность подготовки федеральных проектов по оздоровлению важнейших водных объектов региона, учитывающих результаты реализации действующих федеральных проектов.