



IX ВСЕРОССИЙСКИЙ
ВОДНЫЙ КОНГРЕСС

 **VODEXPO 2025**

РЕЗОЛЮЦИЯ IX ВСЕРОССИЙСКОГО ВОДНОГО КОНГРЕССА

08 -10 апреля 2025 года, г. Москва

IX Всероссийский водный конгресс объединил на своей площадке десятки профильных министерств, подведомственных служб и агентств, включая представителей Администрации Президента РФ, Совета Федерации, Минприроды России, Минсельхоза России, Минэнерго России, Минпромторга России, Минстроя России, ФАС России, Росводресурсов, Росприроднадзора, Роспотребнадзора, Роснедр, Росрыболовства, Фонда развития территорий, ведущих вузов и учреждений науки, а также органов власти субъектов РФ, экспертного сообщества и представителей делегаций зарубежных государств.

Ключевой темой конгресса стали вопросы сохранения и эффективного использования водохозяйственного потенциала страны. В течение трёх дней работы деловой и выставочной программы состоялось 35 круглых столов, выступило более 300 спикеров, представлено 280 презентаций, проведено десятки экспертных переговоров и международных встреч, на 11 000 кв. м. экспозиции продемонстрировано 150 российских и зарубежных образцов современного оборудования и технологий для водохозяйственного комплекса.

В этом году главное конгрессно-выставочное событие страны по водным ресурсам посетило более 7000 участников из 23 стран мира. Среди зарубежных государств, присоединившихся к работе мероприятия, стали Беларусь и Кыргызстан, направившие для участия в работе Конгресса официальные делегации, а также Казахстан, Узбекистан, Абхазия, Армения, Азербайджан, Китай, Индия, Саудовская Аравия, Мексика, Турция, Кипр, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Нидерланды, Ирландия, страны Центральной и Западной Африки (Камерун, Нигерия, Гана, Сьерра-Леоне). Российские регионы были представлены 83 субъектами РФ.

Молодежная программа была представлена панельной дискуссией «Развитие кадрового потенциала в ВХК», молодежной TED-сессией «Роль молодежи в сохранении водных ресурсов», организованной Минприроды России, и молодежной конференцией «Актуальные вопросы экологии и безопасности», в которой приняли участие студенты и аспиранты, представляющие РХТУ им. Д.И. Менделеева, РТУ МИРЭА, РГАУ-МСХА им. К.А. Тимирязева, НИУ ИТМО,

ИФХЭ РАН, НИУ МГСУ, РГУ им. А.Н. Косыгина, РУДН им. Патриса Лумумбы, РОСБИОТЕХ, лаборатория ООО «Газпром ВНИИГАЗ».

По итогам Конгресса опубликован сборник научных трудов Конгресса

Предложения отраслевого сообщества по итогам IX Всероссийского водного конгресса

I. Достижение национальных целей Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года

1. Рекомендовать Минприроды России совместно с Минстроем России:

1.1 учесть недостатки, выявленные при реализации национального проекта «Экология» при подготовке документации нового национального проекта «Экологическое благополучие»;

1.2 выработать единый подход к отбору проектов с учетом проблем, связанных с некорректными исходными данными при проектировании объектов водоотведения (мощность, состав сточных вод) и неоднозначностью требований к качеству очистки сточных вод;

1.3 продолжить развитие в области технологического суверенитета и импортозамещения, формируя экосистему отраслевых цифровых решений;

1.4 сделать обязательными для применения при реализации проектов национальный стандарт ГОСТ-Р 70953-2023 Канализационные очистные сооружения. Строительство и реконструкция. Основные технические решения. Требования к разработке, структуре и содержанию в целях обеспечения оптимальных капитальных затрат и эксплуатационных показателей.

2. Рекомендовать Минприроды России:

2.1 разработать механизм адресного расходования средств, поступающих от платы за пользование водными объектами, в увязке с водохозяйственными мероприятиями, финансируемыми за счет средств федерального бюджета;

2.2 рассмотреть возможность внесения изменений в статью 67.1 Водного кодекса Российской Федерации, предусматривающих наделение субъектов Российской Федерации правом определять региональные органы государственной власти, осуществляющие инженерную защиту территорий и объектов от негативного воздействия вод в части разрушения берегов;

2.3 рассмотреть возможность включения в состав Федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» Национального проекта «Экологическое

благополучие» мероприятия по обращению с донными грунтами, извлеченными в ходе работ по охране водных объектов;

2.4 предусмотреть механизмы, стимулирующие использование и внедрение природоподобных технологий в сфере охраны водных объектов;

2.5 дополнить порядок проведения аукционов на право заключения договоров водопользования, в части их перевода из очного формата в электронный;

2.6 дополнить Водную стратегию РФ мероприятием по снижению удельного потребления водных ресурсов в технологических процессах посредством использования систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения, внедрением водосберегающих технологий в промышленности и сельском хозяйстве. Приоритетным механизмом реализации данного мероприятия целесообразно предусмотреть введение льготных ставок платы за изъятие водных ресурсов в целях функционирования систем оборотного последовательного водоснабжения.

3. Рекомендовать Минстрою России совместно с ФАС России, публично- правовой компанией «Фонд развития территорий» и отраслевым сообществом сформировать предложения по внесению изменений в нормативно-правовые акты, направленные на повышение эффективности инвестиционной деятельности в сфере ЖКХ, в том числе:

3.1 внедрение принципов комплексного подхода (оптимизации диаметров сетей в соответствии с текущими перспективными нагрузками; оценки стоимости жизненного цикла трубопроводных систем; приоритету комплексных проектов против замены отдельных элементов системы) в порядок отбора инвестиционных проектов в рамках реализации федеральной программы «Модернизация коммунальной инфраструктуры»;

3.2 введение обязательности учета принципов комплексного подхода при разработке схем водоснабжения и водоотведения, формировании и утверждении инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций, соглашений о развитии зон комплексного развития территорий;

3.3 разработка и внедрение методических рекомендаций по применению комплексного подхода при подготовке и утверждении инвестиционных программ и приоритизации проектов при принятии решений о выделении бюджетного / льготного финансирования.

4. Рекомендовать Минстрою России совместно с ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России»:

4.1 рассмотреть возможность выделения средств на объекты водопроводно-канализационного хозяйства, включенные в концессионные соглашения, не только на строительство, модернизацию (реконструкцию), но также и на капитальный ремонт и проектирование;

4.2 рассмотреть возможность для концессионеров предоставлять в качестве документа, обосновывающего получение субсидий, не только копию заключенного концессионного соглашения, но и копии иных документов, подтверждающих принятие решения о заключении концессионного соглашения или о внесении изменений в заключенное концессионное соглашение;

4.3 рассмотреть возможность введения новых (дополнительных) условий предоставления субсидий по модернизации коммунальной инфраструктуры, направленных на реализацию мероприятий по сокращению задолженности потребителей коммунальных услуг.

II. Цифровая трансформация

1. Рекомендовать Минстрою России:

1.1 продолжить формирование и развитие экосистемы отраслевых цифровых решений;

1.2 усилить работу по созданию методической и нормативной базы по повышению эффективности коммунальной инфраструктуры за счет цифровизации. Использовать Методическое пособие цифрового развития предприятий водоснабжения и водоотведения для согласования включения в тариф затрат на цифровую трансформацию организаций водопроводно-канализационного хозяйства;

1.3 в рамках развития направления «Умный город» предусмотреть возможность финансирования мероприятий по созданию и реконструкции цифровой инфраструктуры в рамках национального проекта «Экономика данных»;

1.4 установить обязательность применения цифровых приборов и интеллектуальных систем учёта расхода ресурса;

1.5 организовать мероприятия по осуществлению непрерывного отраслевого образования и повышения квалификации должностных лиц в области цифрового развития ресурсоснабжающих организаций, в том числе с использованием видеоуроков (вебинаров).

2. Рекомендовать Минцифры России:

2.1 развивать доступную инфраструктуру данных, обеспечивающую эффективный сбор, хранение, обработку и передачу данных – центры обработки данных, облачные платформы, вычислительные мощности и высокоскоростные сети связи. Инициировать программу «Каждой ресурсоснабжающей организации – собственный центр обработки данных»;

2.2 реализовать пилотный проект по созданию современной цифровой инфраструктуры ресурсоснабжающих организаций в опорных населенных пунктах (определенных в рамках национального проекта «Инфраструктура для жизни») по модели государственно-частного партнерства, обеспечивающей сквозную цифровизацию процессов государственного регулирования и надзора на уровне субъекта РФ. Цель проекта – отработка механизмов государственно-частного партнёрства в сфере цифровизации отрасли ЖКХ, продвижение инноваций, распространение передового цифрового опыта в ЖКХ;

2.3 разработать методические указания по предотвращению уязвимости и защите цифровой инфраструктуры систем жизнеобеспечения;

2.4 поддерживать реализацию учебных программ подготовки и переподготовки в учебных заведениях высшего и среднего профессионального образования, включающих практическое использование современных решений отечественных IT-компаний в области эксплуатации и обслуживания серверного оборудования, центров обработки данных, систем хранения данных, кибербезопасности ресурсоснабжающих организаций, обеспечения функционирования цифровых двойников коммунальных предприятий.

3. Рекомендовать Росстандарту внести в программу национальной стандартизации разработку национального стандарта, описывающего требования и характеристики систем водоснабжения и водоотведения, соответствующие стандарту цифровой зрелости и информационной безопасности.

4. Рекомендовать Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения:

4.1 на базе проектного офиса Национального центра цифрового развития водных технологий провести консолидацию практики цифровой трансформации, ее анализ, создать базу успешных проектов и обеспечить распространение лучших практик;

4.2 разработать и обосновать стратегический план-программу цифровых инноваций с широким обсуждением в профессиональной и институциональной среде;

4.3 проводить статистическую и аналитическую обработку информации о цифровой зрелости предприятий водопроводно-канализационного хозяйства;

4.4 организовывать привлечение организаций членов РАВВ и разработчиков цифровых программных решений и программно-аппаратных комплексов к определению приоритетов в области ИТ-стандартизации для подготовки предложений в Программу национальной стандартизации на 2026 год;

4.5 содействовать развитию международного сотрудничества и использованию зарубежного опыта.

III. Природоохранное законодательство

1. В целях уточнения требований в части нормирования водопользователей и регулирования допустимого воздействия на водные объекты:

1.1 Рекомендовать Минприроды России:

1.1.1 Рассмотреть возможность увеличить с 7 до 14 лет срок реализации программ повышения экологической эффективности и планов по охране окружающей среды для организаций водопроводно-канализационного хозяйства, которые относятся к социально значимым предприятиям.

1.1.2 Проработать возможность исключения необходимости расчета нормативов допустимого воздействия на окружающую среду для загрязняющих веществ, которым установлены технологические показатели наилучших доступных технологий (НДТ);

1.1.3 Внести изменения в природоохранное законодательство, предусматривающие переход исключительно на технологическое нормирование сбросов: нормирование только через технологические нормативы на основе технологических показателей НДТ (без расчета нормативов допустимых сбросов - НДС) с возможностью расширения перечня технологически нормируемых веществ по итогам инвентаризации сточных вод по отраслевой специфике;

1.1.4 Проработать вопросы по разграничению понятий «негативное воздействие на окружающую среду» и «вред окружающей среде», в том числе установить критерии деградации окружающей среды, при наличии которых причиняется вред, опираясь на существующие национальные стандарты;

1.1.5 Проработать вопросы по исключению нормирования сбросов и выбросов в окружающую среду на основе фактических сбросов и выбросов, если они меньше (ниже), чем определенные расчетным способом нормативы допустимых сбросов, выбросов или технологические нормативы;

1.1.6 Рассмотреть возможность и целесообразность введения в Водный кодекс РФ термина «шахтные и карьерные воды», сброс которых осуществляется с целью защиты и обеспечения безопасности горных работ, предусмотрев

особенности нормирования сброса веществ в составе шахтных и карьерных вод, включающие требования по очистке исключительно от веществ, привнесённых в процессе добычи полезных ископаемых.

1.2 Рекомендовать Минприроды России совместно с Росводресурсами, Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения, иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, научным и бизнес – сообществами:

1.2.1 пересмотреть подход к категорированию водных объектов, увеличив количество категорий и установив для каждой из них свои нормативы качества;

1.2.2 установить категории водных объектов с учетом гидрологических характеристик водного объекта: мощности его водотока / размера (для непроточных водоемов), склонности к эвтрофикации и способности к самоочищению.

1.3 Рекомендовать Минстрою России совместно с Минприроды России внести изменения в Правила проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду (постановление Правительства РФ от 13.07.2019 № 891):

1.3.1 увеличить срок действия инвентаризации сбросов с 6 до 18 месяцев;

1.3.2 исключить показатели, в отношении которых отсутствуют аттестованные методики, позволяющие получать результаты исследований на уровне значения предельно допустимых концентраций - ПДК («хлор свободный, растворенный и хлорорганические соединения»);

1.3.3 сократить перечень показателей, контроль в отношении которых осуществляется в случае эксплуатации объектов II категории (исходя из фактической мощности менее 20 000 куб.м/сут.);

1.3.4 уточнить перечень соединений веществ, которые необходимо инвентаризировать;

1.3.5 исключить из перечня инвентаризируемых веществ вещества, для которых не установлена предельно допустимая концентрация в воде водного объекта (НСПАВ);

1.3.6 разрешить не проводить инвентаризацию, установив нормативы допустимых сбросов по всем 33 показателям.

1.4 Рекомендовать Минсельхозу России изменить подход к признанию водных объектов рыбохозяйственными:

1.4.1 пересмотреть критерии отнесения водных объектов к рыбохозяйственным (Положение об отнесении водного объекта к водным

объектам рыбохозяйственного значения и определении категорий водных объектов рыбохозяйственного значения, утвержденное постановление Правительства РФ от 28.02.2019 № 206), установив, что к ним относятся только водные объекты, имеющие действительное рыбохозяйственное значение;

1.4.2 создать нормативно правовую и научно-методическую базу для разработки и утверждения региональных нормативов качества воды водоемов рыбохозяйственного значения;

1.4.3 пересмотреть значения «рыбохозяйственных» предельно допустимых концентраций (ПДК);

1.4.4 разработать и утвердить новые «рыбохозяйственные» предельно допустимые концентрации (ПДК) отдельно для каждой из 3-х категорий рыбохозяйственных водных объектов (высшая, первая и вторая);

1.4.5 установить порядок обоснованного исключения водоемов из государственного рыбохозяйственного реестра с учетом фактического состояния водного объекта и целей его использования.

1.5 Рекомендовать Минприроды России, Росрыболовству, Росводресурсам, Минэнерго России с привлечением научного сообщества и заинтересованных органов исполнительной власти, на территории которых осуществляется сброс в поверхностные водные объекты рыбохозяйственного значения шахтных и карьерных вод, определить целесообразность разработки региональных нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ.

1.6 Рекомендовать Росгидромету устанавливать фоновые значения концентраций загрязняющих веществ в водном объекте исходя из данных производственного контроля крупных водопользователей (водоканалов), осуществляющих наблюдение за качеством воды водного объекта приемника сточных вод.

1.7 Рекомендовать Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения совместно с Федеральным государственным автономным учреждением «Научно-исследовательский институт «Центр экологической промышленной политики» и отраслевым сообществом подготовить Методические указания по разработке программ повышения экологической эффективности (ППЭЭ) для малых канализационных очистных сооружений (объектов II категории негативного воздействия на окружающую среду), переходящих на технологическое нормирование, в которых четко установить обязательные требования к применяемым техническим решениям. Действующие

информационно-технические справочники ИТС 10-2019, свод правил СП 32.13330-2018 и ряд государственных стандартов (ГОСТ) содержат указанные требования, которые целесообразно консолидировать в предлагаемом документе.

2. В целях уточнения экологических требований в отношении объектов энергетики:

2.1 Рекомендовать Минприроды России совместно с Минпромторгом России и Минэнерго России:

2.1.1 рассматривать использование прямоточной системы охлаждения для атомных электростанций – АЭС в качестве наиболее эффективной и безопасной для окружающей среды;

2.1.2 рассмотреть вопрос законодательной отмены запрета на проектирование прямоточных систем охлаждения при производстве электроэнергии;

2.1.3 ввести стимулирующие меры поддержки рационального использования морской воды при производстве электроэнергии путем снижения / отмены платы за ее использование, что позволит экономить пресную воду.

3. В целях уточнения требований в части легализации сброса сточных вод на рельеф местности (водосборную площадь):

3.1 Рекомендовать Минприроды России:

3.1.1 проработать возможность внесения изменений в нормативные правовые акты в части разрешения отведения поверхностных сточных вод на рельеф (при условии соблюдения выверенного перечня условий);

3.1.2 инициировать научно-исследовательскую работу (НИР) по определению возможности сброса на рельеф. В рамках НИР и на его основе: проанализировать зарубежный опыт и определить факторы, влияющие на процессы дальнейшего самоочищения территории и определяющие возможности сброса сточных вод на рельеф, разработать критерии оценки качества сточных вод, разработать методику оценки негативного воздействия при сбросе сточных вод различного происхождения и качества на рельеф местности.

3.2 Рекомендовать Росстандарту разработать технический регламент и стандарты для регулирования сброса сточных вод на рельеф.

IV. Развитие гидроэнергетики

Разрабатываемая в настоящее время Водная стратегия Российской Федерации на период до 2035 года (далее – Водная стратегия), как основной

документ страны, определяющий задачи стратегического развития водохозяйственного комплекса Российской Федерации (далее – ВХК), направления государственной политики в области использования и охраны водных объектов, а также принципы эффективного взаимодействия участников водных отношений, устойчивого функционирования и развития водохозяйственных систем, должна учитывать текущую деятельность гидроэнергетики и ее развитие как одного из главных участников ВХК, обеспечивающего наибольший социальный и экономический эффект и содействующего инфраструктурному развитию регионов.

Водная стратегия, как и другие государственные программы Российской Федерации и документы стратегического планирования, должна учитывать положения Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2050 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.04.2025 №908-р. В связи с тем, что развитие гидроэнергетики требует долгосрочных инвестиций и своевременного опережающего планирования, Водная стратегия должна предусматривать формирование комплексных программ развития водного хозяйства с учетом необходимости создания водохранилищ новых гидроэлектростанций, включённых в Генеральную схему размещения объектов электроэнергетики до 2042 года, а также модернизации действующих объектов.

1. Рекомендовать Минприроды России совместно с Минэнерго России учесть предложения организаций, работающих в области гидроэнергетики, в проекте Водной стратегии:

1.1 В раздел, посвященный текущему состоянию водохозяйственного комплекса, целесообразно включить:

1.1.1 гидроэнергетику и водный транспорт, как наиболее значимые компоненты водохозяйственного комплекса;

1.1.2 существующие проблемы в водохозяйственном комплексе, вызванные незавершенными мероприятиями по доведению водохозяйственных систем и водохранилищ до проектных параметров;

1.1.3 недостаточность сети гидрологических и метеорологических наблюдений для осуществления качественного и всестороннего наблюдения за гидрологическим режимом водных объектов, в том числе необходимых для уточнения методик прогнозирования гидрологической обстановки и дальнейшего развития водохозяйственного комплекса;

1.1.4 недостаточность прогнозирования гидрологической обстановки на водных объектах, что снижает эффективность использования водных ресурсов и увеличивает риски негативного воздействия вод.

1.2 В соответствии с Энергетической стратегией 2050 Водную стратегию до 2035 года целесообразно дополнить мероприятиями, которые следует реализовать для достижения цели повышения рационального использования водных ресурсов, а именно:

1.2.1 освоение гидроэнергетического потенциала;

1.2.2 строительство новых и завершение строительства недостроенных и проектируемых водохранилищ;

1.2.3 обеспечение условий развития внутренних водных путей;

1.2.4 реализация комплекса технических мероприятий, позволяющих осуществить функционирование и развитие сельского и рыбного хозяйств без осуществления специального весеннего попуска в низовья Волги.

1.3. В части Водной стратегии, посвященной системному управлению водохозяйственным комплексом Российской Федерации и повышению технологического суверенитета страны в сфере водного хозяйства, раздел о гарантированном обеспечении водными ресурсами целесообразно дополнить задачей о совершенствовании законодательства, регулирующего вопросы создания водохранилищ.

Необходимость включения этой задачи обусловлена тем, что в законодательстве отсутствует системное правовое регулирование процессов проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию водохранилищ, а также финансирования их создания. При этом водохранилища являются объектами федеральной собственности и обеспечивают комплексные социально-экономические эффекты для развития территорий и отраслей экономики: обеспечивают стратегический запас пресной воды, покрывают потребности промышленного, коммунального и сельскохозяйственного комплексов, способствуют развитию судоходства, туризма и рыбного хозяйства. Кроме того, водохранилища обеспечивают экологический эффект, так как являются в том числе уникальным поглотителем парниковых газов.

Земельное, градостроительное, водное законодательство, а также законодательство, регулирующее процессы реализации инвестиционных проектов с участием государства, необходимо адаптировать для целей обеспечения строительства гидроэлектростанций с водохранилищами.

Водное законодательство не содержит специальных норм, регулирующих создание искусственных водных объектов, не определяет их статус до наполнения и порядок принятия решения об их наполнении.

Градостроительное законодательство рассматривает процесс создания водохранилища, как мероприятия, необходимые для создания гидроэлектростанций, не конкретизируя ответ на вопрос, может ли водохранилище считаться объектом капитального строительства.

2. Рекомендовать Минприроды России:

2.1 Учитывать текущие и прогнозируемые изменения климата при управлении водными ресурсами. Большинство рек России протекают в разных климатических зонах, что обуславливает различные гидрологические последствия, связанные с изменением климата (прослеживается широтная зональность). В этой связи, необходимо учитывать, как меняется климат вышележащей части водосбора при планировании строительства или эксплуатации гидротехнических сооружений.

2.2 Использовать для управления водными ресурсами современные инструменты моделирования. Переход к интегрированному (бассейновому) управлению водными ресурсами может быть реализован на основе имитационных моделей («цифровых двойников») водосборных бассейнов и водохозяйственных систем, которые позволят учитывать изменения гидрологических характеристик водных объектов и ландшафтов, обусловленные изменением климата и антропогенным воздействием.

2.3 Учитывая неоднородность проявления современных и прогнозируемых изменений климата на территории РФ, внедрять в практику гидрологические прогнозы на основе Национальной гидрологической моделирующей системы с использованием данных мезомасштабных метеорологических моделей на период заблаговременности прогноза.

2.4 Для адаптации к климатическим изменениям проводить оценку необходимости корректировки действующих правил использования водохранилищ на основе имитационного моделирования речных бассейнов и водохозяйственных систем.

2.5 Развивать в целях управления водными ресурсами для трансграничных бассейнов взаимодействие между странами, которое может включать в себя: заключение двухсторонних соглашений об охране и использовании водных ресурсов трансграничных водных объектов; разработку единых бассейновых схем комплексного использования и охраны трансграничных водных объектов;

разработку единых правил использования трансграничных каскадов водохранилищ; синхронизацию национальных планов адаптации к изменениям климата.

2.6 В связи со значительным увеличением ущербов от наводнений при половодье и паводках, связанных с практически бесконтрольной и бессистемной застройкой пойм, зон затопления, подтопления и водоохранных зон водных объектов, разработать совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации меры по надлежащему регулированию хозяйственной деятельности в зонах периодического затопления и подтопления. В частности, необходимо:

2.6.1 обеспечить установление зон затопления и подтопления для территорий, прилегающих к водохранилищам и к водотокам в их нижних бьефах с учетом проектных параметров и режимов работы водохранилищ, предусмотренных проектной документацией и правилами использования водных ресурсов соответствующих водохранилищ;

2.6.2 разработать комплекс мероприятий по защите инфраструктуры объектов, размещенных в зонах затопления и подтопления;

2.6.3 не допускать в зонах затопления размещение новых населенных пунктов и строительство объектов капитального строительства без обеспечения инженерной защиты таких населенных пунктов и объектов на территориях, подверженных угрозе затоплений и подтоплений.

3. Рекомендовать Минэкономразвития России совместно с Минэнерго России для строительства новых гидроэлектростанций и гидроаккумулирующих электростанций, включенных в Генеральную схему размещения объектов электроэнергетики до 2042 года, возобновить действие специального механизма возврата инвестиций с требуемой доходностью по аналогии с механизмом договоров на предоставление мощности на оптовом рынке электроэнергии и договоров о предоставлении мощности гидро- и гидроаккумулирующих электростанций, обеспечив их финансирование на льготных условиях.

При этом для обеспечения эффективного функционирования действующих гидроаккумулирующих электростанций на оптовом рынке электроэнергии и мощности, необходимо внедрить новые правила, обеспечивающие возможность гидроаккумулирующих электростанций покрывать свои затраты, связанные с покупкой электроэнергии по льготной цене (специальные тарифы на закачку), а также обеспечить возможность подачи цен в ценовых заявках на производство электрической энергии.

4. Рекомендовать Минэкономразвития России совместно с Минприроды России:

4.1 интегрировать в планы и стратегии низкоуглеродного развития на национальном, региональном, отраслевом и корпоративном уровне информацию о прогнозной потребности и доступности водных ресурсов в условиях климатических изменений;

4.2 рассмотреть опыт и возможность применения универсальных рыночных инструментов поддержки инвестиций в водные проекты (включая проекты строительства гидро- и гидроаккумулирующих электростанций), в том числе «синих» облигаций (финансовые инструменты, средства которых идут на реализацию проектов, нацеленных на охрану водных ресурсов), что будет способствовать развитию водохозяйственного комплекса Российской Федерации;

4.3 стимулировать практику применения утвержденного стандарта Системы добровольной сертификации объектов гидроэнергетики на предмет их соответствия критериям устойчивого развития, который является эффективным инструментом оценки и управления, а также соответствует международным требованиям.

V. Развитие водопроводно-канализационного комплекса

1. Рекомендовать ФАС России и Минстрою России в целях совершенствование тарифного законодательства для реализации программы модернизации коммунальной инфраструктуры и снижения регуляторных барьеров рассмотреть предложения отраслевого сообщества по:

1.1 Фонду оплаты труда (ФОТ):

1.1.1 предусмотреть особый порядок формирования расходов на Фонд оплаты труда (ФОТ) в составе операционных расходов в целях сокращения отставания уровня заработной платы в отрасли от средних показателей в регионе;

1.1.2 учитывать необходимость доведения ставки рабочего 1 разряда до минимального размера оплаты труда (МРОТ) при определении затрат на Фонд оплаты труда (ФОТ) в рамках формирования прогноза социально экономического развития;

1.1.3 учитывать затраты на Фонд оплаты труда с учётом МРОТ при расчете и применении индексов ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги;

1.1.4 разработать отраслевую Методику расчета расходов на Фонд оплаты труда (ФОТ).

1.2 Реализации инвестиционных программ:

1.2.1 предусмотреть обязательства ресурсоснабжающих организаций по целевому использованию амортизационных отчислений на реализацию инвестпрограмм, разделив тарифную смету на текущие и инвестиционные расходы;

1.2.2 предусмотреть необходимость аккумулирования инвестиционных средств на специальных казначейских счетах или в спецфонде накоплений с последующим финансированием из него мероприятий инвестпрограмм;

1.2.3 предусмотреть разработку принципов обоснования выбора технических решений и приоритизации инвестиционных проектов;

1.2.4 предусмотреть возможность корректировки долгосрочных параметров регулирования при корректировке инвестпрограмм (на основании уведомлений и требований надзорных органов, решения суда), включающих строительство новых объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения, а также их модернизацию с установкой энергопотребляющего оборудования;

1.2.5 исключить понятие «недоступность тарифов» для отказа в согласовании (утверждении) инвестиционной программы.

1.3 Реализации концессионных соглашений:

1.3.1 предусмотреть единый формат финансово экономической модели (ФЭМ), синхронизацию сроков рассмотрения проектов концессионных соглашений при введении единых требований к предоставлению пакета обосновывающих документов для согласования проекта концессионного соглашения;

1.3.2 уточнить нормы, регламентирующие установление тарифов, допускающие возможность противоречивых толкований;

1.3.3 исключить возможность сглаживания необходимой валовой выручки (НВВ);

1.3.4 предусмотреть применение нормы доходности, соответствующей текущим ставкам по кредитам;

1.3.5 исключить нормативный уровень прибыли из состава долгосрочных параметров регулирования тарифов;

1.3.6 доработать метод доходности инвестированного капитала;

1.3.7 упростить процедуры внесения изменений в концессионные соглашения.

1.4 Подтверждению расходов для установления экономически обоснованных тарифов:

1.4.1 обеспечить единообразие правоприменения законодательства при обосновании регулируемой организацией расходов (затрат), в том числе в целях исключения конфликта требований к закупкам с тарифным законодательством;

1.4.2 уточнить понятие «экономия средств» в необходимой валовой выручке (НВВ) в целом, в том числе понятие «операционная экономия»;

1.4.3 ввести понятия «экономически обоснованные тарифы», «экономически обоснованные расходы», «обоснованный объем оказываемых услуг»;

1.4.4 обеспечить сближение бухгалтерского, налогового, управленческого и тарифного учетов;

1.4.5 поддержать применение регулируемыми организациями разработанного Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения (РАВВ) отраслевого Положения о тарифном комплаенсе, согласованного с региональным регулятором и ФАС России, которым могут быть урегулированы положения тарифного законодательства для обеспечения единообразия правоприменения до его корректировки.

1.5 Формированию и применению индексов ограничения роста платы граждан: для снижения недофинансирования отрасли применять индексацию тарифов на коммунальные услуги по фактическому размеру инфляции, выделив в тарифах инвестиционную составляющую (инвестнадбавку) с выведением ее из-под действия индекса платы граждан за коммунальные услуги при усилении персональных мер поддержки граждан на оплату коммунальных услуг.

1.6 Совершенствованию подходов по расчету платы за подключение к системам водоснабжения и водоотведения: предусмотреть установление единых региональных стандартизированных ставок для определения платы за подключение, а также право регулируемой организации обратиться в орган регулирования за компенсацией фактических расходов на техприсоединение по аналогии с решениями, предусмотренными законодательством в сфере энергетики.

1.7 Формированию новой тарифной политики в коммунальной сфере на основании Стратегии пространственного развития России (распоряжение ПРФ № 4146-р) (далее - Стратегия):

1.7.1 при формировании тарифной политики учитывать необходимость приоритетного развития коммунальной инфраструктуры на геостратегических территориях, в опорных населенных пунктах, в том числе в сфере деятельности резидентов Арктической зоны, принципы пространственного развития, а так же факторы понижения цен, включая укрупнение организаций водопроводно-канализационного хозяйства, расширение зоны деятельности гарантирующей организации на весь муниципальный округ/агломерацию, введение налоговых льгот;

1.7.2 проработать комплекс мер поддержки развития систем водопроводно-канализационного хозяйств, в том числе в Арктической зоне, в части регулирования расчетно-предпринимательской прибыли, расчетных объемов отпуска воды, использования средств, полученных в виде платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, на реализацию мероприятий по повышению надежности и качества не только систем водоотведения, но и систем водоснабжения, а также на покрытие кассовых разрывов;

1.7.3 обеспечить декомпозицию национальных целей верхнего уровня с определением параметров улучшения надежности и качества предоставления услуг и показателей улучшения ресурсной эффективности;

1.7.4 ввести тарифную политику в систему документов стратегического планирования.

2. В целях вовлечение осадков сточных вод в качестве сырья или продукции в экономику замкнутого цикла:

2.1 Рекомендовать Роспотребнадзору с учётом обеспечения безопасности населения и в соответствии с ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека, предусмотреть установление специальной территории (санитарно-защитных зон - СЗЗ), размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух до значений, установленных гигиеническими нормативами (предельно допустимых концентраций - ПДК);

2.2 Рекомендовать Минприроды России совместно с Министром России:

2.2.1 разработать перечень обосновывающих безопасность побочного продукта производства документов, составляемых организацией водопроводно-канализационного хозяйства, в связи с отсутствием в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» и Федеральном законе «Об отходах производства и

потребления» документальных критериев разграничения побочного продукта и отхода;

2.2.2 определить отнесение вещества к побочному продукту производства посредством подтверждения качества и безопасности вещества документам технического регулирования.

2.3 Рекомендовать Минпромторгу России:

2.3.1 разработать механизмы стимулирования спроса на сырье и продукцию, полученную с использованием осадков сточных вод;

2.3.2 разработать меры государственной поддержки внедрения технологий, позволяющих использовать осадок сточных вод в качестве продукции.

2.4 Рекомендовать Росприроднадзору исключить из числа объектов государственной экологической экспертизы проекты технической документации на вещества, которые могут впервые поступать в окружающую среду, касающиеся порядка утилизации осадков сточных вод в целях получения продукции на их основе (внести изменения в пункт 13 части 1 статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»);

2.5 Рекомендовать Росстандарту совместно с Техническим комитетом 343 «Качество воды» Росстандарта:

2.5.1 разработать документацию в области стандартизации, в том числе отраслевые стандарты организаций и технические условия по использованию осадков сточных вод в качестве продукции;

2.5.2 разработать нормы и правила по оценке эффективности различных технологических решений по сокращению эмиссий неприятных запахов, вызывающих жалобы населения.

2.6 Рекомендовать Минпромторгу России совместно с Федеральным государственным автономным учреждением «Научно-исследовательский институт «Центр экологической промышленной политики» при актуализации ИТС НДТ 10-2019 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов» учесть осадок сточных вод в качестве продукции с целью дальнейшего формирования подходов его вовлечения в хозяйственный оборот.

2.7 Рекомендовать публично-правовой компании «Российский экологический оператор» (ППК «РЭО») принять участие в разработке региональных программ по переходу к экономике замкнутого цикла, в части поддержки вовлечения осадков сточных вод в хозяйственный оборот.

3. В целях повышения качества питьевой воды и совершенствования регулирования этой сферы:

3.1 Рекомендовать Роспотребнадзору ввести критерии определения индекса токсичности питьевой воды, разработать методические рекомендации по выбору методики измерений и периодичности контроля для предприятий водопроводно-канализационного хозяйства в целях совершенствования программ производственного контроля качества питьевой воды.

3.2 Рекомендовать Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения (РАВВ) совместно с публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» (ППК «ФРТ») и отраслевым сообществом в целях совершенствования состава форм федерального статистического наблюдения в отношении сферы водоснабжения и водоотведения дать предложения по актуализации форм федерального статистического наблюдения 1-водопровод, 1-канализация, 22 ЖКХ (ресурсы), 1-тарифы, 1-ПУ (ЖКХ).

3.3 Рекомендовать Ростехнадзору в целях повышения эффективности риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности разработать предложения по внесению изменений в приложение 1 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части отсутствия обязательности идентификации объектов водоснабжения и водоотведения в качестве опасных производственных объектов, по аналогии с действующим исключением из числа опасных производственных объектов по отраслевому признаку для объектов сетей газораспределения и газопотребления низкого давления, и объектов электросетевого хозяйства.

VI. Развитие научно-промышленного и кадрового потенциала водохозяйственного комплекса

1. Рекомендовать РАВВ совместно с отраслевым сообществом разработать предложения по актуализации Перечня объектов и технологий, которые относятся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности и представить их для рассмотрения в Минпромторг России

2. Рекомендовать Минприроды России совместно с Росприроднадзором, Российской ассоциацией водоснабжения и

водоотведения совместно и отраслевым сообществом поддержать разработку проектов методических руководств (рекомендаций) по обеспечению долговечности, отказоустойчивости, ремонтпригодности и безопасности систем автоматического контроля сбросов (САКС).

3. Рекомендовать Минпромторгу России совместно с Минприроды России поддержать разработку технических решений для датчиков, систем обработки и передачи данных, средств измерений нормируемых параметров питьевой воды и сточных вод, с максимальным использованием отечественных изделий электронной компонентной базы, продукции электронного машиностроения и программного обеспечения для проектирования.