

РЕЗОЛЮЦИЯ VI ВСЕРОССИЙСКОГО ВОДНОГО КОНГРЕССА

21 -23 июня 2022 года, г. Москва

Главный водный форум страны за три дня своей работы собрал на площадке Центра международной торговли 2331 участников из России, Германии, Австрии, Сербии, Армении и Республики Белоруссии. Мероприятие посетили делегации из 72 субъектов Российской Федерации на уровне заместителей губернаторов, вице-мэров, руководителей региональных министерств, директоров научно-исследовательских институтов, предприятий промышленного и водохозяйственного комплекса.

В деловой программе конгресса приняли участие свыше 45 представителей федеральных органов исполнительной и законодательной власти из 15 профильных министерств, подведомственных служб и агентств, комитетов Совета Федерации и Государственной Думы.

Площадку мероприятия посетили 1023 бизнес-компании, представляющие разработчиков и поставщиков отраслевого оборудования и услуг, частных операторов, инвесторов, коммерческих организаций и акционерных предприятий, являющихся пользователями водных ресурсов.

Работу главного водного форума страны освещали 93 представителя средств массовой информации, среди которых центральные телерадиокомпании, федеральная, деловая и отраслевая пресса. Ключевыми медиа стали: ТАСС, Интерфакс, РИА Новости / Россия сегодня, МИЦ Известия, РБК, Российская газета, Ведомости, Коммерсант, Общественное телевидение России (ОТР), Телеканал «Вместе РФ», ТВ БРИКС и другие.

Деловая программа мероприятия была представлена 28 круглыми столами, панельными сессиями и пленарными заседаниями по вопросам правового, финансово-экономического и технологического обеспечения работы водохозяйственного комплекса страны, а также внедрения цифровых систем управления водными ресурсами и преодоления санкционных последствий для водной отрасли. Более 400 модераторов и экспертов представили свои выступления и презентации в ходе деловых мероприятий.

Предложения

Совершенствования законодательства Российской Федерации по итогам Всероссийского водного конгресса 2022

I. В целях обеспечения продовольственной безопасности, достижения полной независимости в вопросе обеспечения сельскохозяйственной продукцией населения России, повышения водообеспеченности мелиоративных систем в условиях глобальной аридизации климата и возможности повторного использования сбросных (дренажных) вод, а также предотвращения диффузного (рассредоточенного) загрязнения водных объектов

1. Правительству РФ предусмотреть увеличение инвестиций в развитие инфраструктуры мелиоративной отрасли, на строительство, реконструкцию мелиоративных систем и гидротехнических сооружений, проведение проектно-изыскательских работ, обеспечивающих повышение безопасности эксплуатации мелиоративных систем и гидротехнических сооружений, что приведет к эффективности использования водных ресурсов;
2. Минсельхозу России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработать методические рекомендации по использованию на нужды орошения дренажных и сточных вод в федеральном масштабе;
3. Минприроды России совместно с подведомственными Минобрнауки России и Минсельхоза России научно-исследовательскими учреждениями/институтами создать унифицированные решения по предотвращению загрязнения водных объектов диффузным стоком и стоком с дренажных систем;
4. Минобрнауки России выделить дополнительное финансирование научно-исследовательским учреждениям/институтам на доведение разработанных ими опытных установок и образцов по предотвращению загрязнения водных объектов диффузным стоком и стоком с дренажных систем до серийного производства;
5. Минсельхозу России и Минприроды России принять меры по стимулированию сельхозпроизводителей и других природопользователей к внедрению вышеуказанных систем.

II. В целях достижения технологической безопасности в сфере гидроэнергетики, привлечения национальных инвестиций и реализации проектов по строительству ГЭС, предусматривающих в своем составе выполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию водохранилищ

1. Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации: рассмотреть возможность внесения поправок в действующее законодательство по проблемным вопросам проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию водохранилищ и наполнения водохранилищ, эксплуатируемых на непроектных отметках;
2. Правительству Российской Федерации: рассмотреть возможность отложить введение в действие с 01.09.2022 года на более поздний срок (до момента принятия документа, определяющего требования к проведению лесосводки и санитарной подготовки водохранилищ) Приложения №8 к Положению о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.05.2022 № 963 (далее – постановление № 963). При условии вступления в силу с 01.09.2022 года постановления № 963 будет невозможно организовать новое строительство гидроэнергетических объектов, завершить строительство Чебоксарской ГЭС, Нижнекамской ГЭС и других недостроенных гидроэнергетических объектов. Гидроэнергетические компании будут вынуждены полностью отказаться от реализации в будущем инвестиционных проектов по строительству ГЭС, предусматривающих в своем составе выполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию водохранилищ;
3. Минэнерго России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти создать межведомственную рабочую группу по вопросам совершенствования нормативно-правовой и организационной основы инициации, строительства и ввода в эксплуатацию водохранилищ, наполнения водохранилищ, эксплуатируемых на непроектных отметках, для целей гидроэнергетики с участием гидроэнергетических компаний, проектных институтов.

III. В целях обеспечения стабильности и эффективности очистки сточных вод на Байкальской ООПТ и снижения оборота пластиковых отходов в границах Байкальской природной территории

1. Рабочей группе по НДТ, созданной при Минстрое России, совместно с Минстроем России рекомендовать проектирующим, строительным и эксплуатирующим организациям перечень технологий из общего реестра НДТ, которые по качеству очищенной сточной воды будут удовлетворять нормативным требованиям по сбросу сточных вод в Байкальской ООПТ;
2. Администрациям Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского Края совместно с членами Рабочей группы по НДТ при Минстрое России и экспертно-технологическим советом Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения (ЭТС РАВВ) создать методический совет по контролю за технологиями, применяемыми для

проектирования, строительства и эксплуатации очистных сооружений на территории Байкальской ООПТ;

3. При финансировании из бюджетных источников не допускать начала реализации проекта без согласования проектных решений с методическим советом;

4. Подкомитету Государственной Думы РФ по охране озера Байкал, Минприроды России, Минпромторгу России, ППК РЭО разработать предложения по внесению поправок в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» в целях снижения оборота пластиковых отходов в границах Байкальской природной территории и прибайкальских регионах; проработать вопрос о возможной замене предложенных к запрету видов продукции и упаковки продукцией и упаковкой из альтернативных материалов;

5. Минприроды России, Росгидромету включить микропластик в состав характеристик, наблюдаемых в ходе государственного экологического мониторинга водных объектов. Отображать количественные данные по загрязнению вод полимерами в ежегодный доклад по озеру Байкал.

IV. В целях определения реальных объемов запасов воды, создания стратегических прогнозных планов водообеспеченности регионов России для реализации механизмов рационального водопользования, повышения качества питьевого водоснабжения, и диверсификация процессов водоснабжения в интересах вододефицитных и маловодных регионов

1. Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность финансирования за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ (федерального и региональных бюджетов) комплекса работ по оценке/переоценке запасов подземных вод и проектированию подземных водозаборов, которые планируется использовать/используются для целей питьевого водоснабжения. Для этого:

- внести изменения в абзац седьмой статьи 29 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» изложив его в следующей редакции: «Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр проводится за счет средств заявителей, которыми могут выступать пользователи недр и органы исполнительной власти Российской Федерации (уполномоченные органы субъектов Российской Федерации), в случае использования подземных вод для целей питьевого водоснабжения населения» и в Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- Правительству РФ предусмотреть возможность выделения дополнительного финансирования подведомственным организациям Федерального агентства по недропользованию или создание профильного учреждения, полномочия которых направлены на реализацию оценки ресурсного потенциала подземных вод, подсчета запасов подземных вод и проектирования подземных водозаборов в РФ и странах ЕврАзЭС;
- 2. Роспотребнадзору рассмотреть возможность установления отдельных нормативов на воду хозяйственную, ввести соответствующие определения. Такая вода не по сути является питьевой, вместе с тем она должна быть безопасна для человека с позиций воздействия на кожные покровы, ингаляционного воздействия и случайного перорального приема. Подготовить Методические рекомендации по вопросам построения дискретных систем питьевого водоснабжения;
- 3. Минстрою России предложить рекомендации по организации дискретных систем водоснабжения для регионов с позиций доведения до жилых домов воды хозяйственного качества и далее – вариантов организации дополнительной водоподготовки. Внести соответствующие изменения в СП Водоснабжение. Наружные сети и сооружения;
- 4. ФАС России разработать рекомендации по диверсифицированным тарифам водоснабжения;
- 5. РАВВ организовать сбор информации по регионам России о необходимости дискретных систем водоснабжения;
- 6. Росстандарту (ТК 343 Качество воды) предложить методы исследования качества воды, с учетом построения дискретных систем водоснабжения.

IV. В целях повышения качества питьевого водоснабжения через централизованные системы, улучшения информированности населения о качестве водоснабжения региона, гармонизации действующей нормативной базы для поддержки онлайн контроля качества питьевой воды:

1. Роспотребнадзору инициировать изменения в действующие нормативные правовые акты в части использования систем автоматического контроля для обеспечения качества питьевой воды централизованных систем водоснабжения.
2. Минстрою России разработать рекомендации по применению систем автоматического контроля в целях обеспечения качества питьевой воды.
3. РАВВ – провести организационно-методическую работу с целью определения стоимости единичного анализа и влияния результатов такого анализа на управление качеством питьевой воды централизованных систем водоснабжения.

4. Росстандарту – внести в программу национальной стандартизации разработку национального стандарта, описывающего требования и характеристики систем автоматического контроля качества питьевой воды. Определить стандарты применения систем автоматического контроля качества питьевой воды.

5. Минпромторгу России – продолжить работу над созданием и совершенствованием отечественного производства приборов автоматического контроля. Ввести в проект «Экологическое машиностроение» отдельным пунктом необходимость производства отечественного оборудования автоматического контроля качества питьевой воды и обеспечить возможность поддержки производителей и разработчиков такого оборудования онлайн контроля качества питьевой воды:

V В целях формирования единой эффективной системы управления водными ресурсами необходимо создание единой водохозяйственной структуры в РФ

При работе и надзоре на водных объектах отсутствует координация между Федеральными и местными органами власти, санитарными органами, органами распорядителями недр (Минприроды России, Минсельхоз России, Минстрой России, Минэкономразвития России, МЧС России, Минобороны России, ПУ ФСБ и т.д.), что приводит к дисбалансу, загрязнению водных объектов, авариям (в т.ч. наводнениям), невозможности оценить водные ресурсы и запасы, грубейшим ошибкам при территориальном планировании и строительстве, в итоге это все приведет к дефициту чистой питьевой воды в самой обеспеченной водными ресурсами стране. К загрязнению защищенных питьевых водоносных горизонтов на случай химического и радиационного заражения. В общей ситуации, в качестве примера можно привести Республику Калмыкию, в которой на протяжении десятилетий не решается вопрос водоснабжения населения.

Обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением о формировании межведомственной рабочей группы с привлечением экспертов по выработке концепции создания единой водохозяйственной структуры управления водными ресурсами.

VI. В целях выполнения поручения Правительства РФ по созданию единого реестра водных объектов

1. Признать желательным создание на базе Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения и Водного центра Санкт-Петербургского государственного университета межведомственный координационный центр по созданию единого реестра водных объектов и цифровой платформы.

2. При разработке цифрового единого реестра подземных и поверхностных Водных объектов учесть:

- поверхностные и подземные водные объекты, в том числе: питьевые, минеральные, промышленные, теплоэнергетические, технические подземные воды;
- зоны санитарной охраны водозаборов, подземные сооружения для размещения вод и газов (в т.ч. проектируемых участков под размещение парниковых газов).

3. В связи с существующими внешними угрозами, в рамках создания единого реестра водных объектов, в срочном порядке обратиться в МЧС РФ и Минобороны России с инициативой по инвентаризации и подсчету запасов защищенных водоносных горизонтов для целей водоснабжения населения на случай ГО и ЧС на случай химического или ядерного заражения.

VII. В целях создания на законодательном уровне возможности для предприятий в равных условиях размещать технологические жидкости в глубоких изолированных горизонтах горных пород

Признать желательным создание на базе Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения и Водного центра Санкт-Петербургского государственного университета координационный совет по выработке геологического, гидрогеологического, технического, правового обоснования, для внесения изменения в действующее законодательство РФ, в том числе: в ФЗ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах", ст. 6 Виды пользования недрами, в следующей редакции:

«Недра предоставляются в пользование для:

п. 3) разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, попутных вод, рудничных, шахтных вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче, обогащении и переработки твердых полезных ископаемых, попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче промышленных вод, размещения в пластах горных пород вод после водоподготовки поставщиков питьевой воды для населения, размещения в пластах горных пород вод, образующихся у пользователей недр,

осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей;».

VIII. В целях развития внутреннего туризма, повышения доходов бюджетов всех уровней от увеличения спроса на курорты России, а также улучшения качества жизни и стабилизации ситуации с водоснабжением и водоотведением в курортных регионах РФ

1. Создать методический совет на базе Экспертно-технологического совета Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения (ЭТС РАВВ) совместно с Роскапстрой по разработке и технологическому контролю технологий, предлагаемых для внедрения в курортных регионах РФ по водоподготовке и очистке сточных вод;
2. ЭТС РАВВ сформировать техническое задание для внесения изменений в нормативные документы (СП) по расчету систем водоподготовки и очистки сточных вод;
3. Рассмотреть вопрос формирования экономической базы для полноценной эксплуатации систем ВКХ.

IX. В целях реализации мер поддержки отраслей экономики-водопользователей, с соблюдением баланса интересов между промышленностью и экологией, стимулирования дальнейшего перехода на НДТ при модернизации/реконструкции очистных сооружений предприятий

1. Минприроды России рассмотреть возможность внесения следующих изменений в законодательство:
 - Легализовать понятие «фон» водного объекта, для этого:
 - 1) внести в Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» термины и определения таких понятий как «фоновое состояние воды водного объекта (фоновая концентрация загрязняющих веществ)», «контрольный створ», «фоновый створ», «государственное регулирование в области охраны окружающей среды»;
 - 2) разработать методику расчета и установления фоновых концентраций, утвердить её своим приказом;
 - 3) предусмотреть в данной методике возможность использования данных водопользователей в качестве исходных данных для расчетов фоновых концентраций;
 - 4) инициировать разработку единого ГОСТ по отбору проб в целях получения исходных данных для расчета фоновой концентрации;

- 5) упростить процедуру отнесения водных объектов к категориям «В», «Г», предусмотренную постановлением Правительства РФ от 26.10.2019 N 1379, предусмотрев возможность использования данных водопользователей и имеющиеся данные Росгидромета в иных точках, кроме замыкающих створов рек или их частей;
 - 6) отменить обязательность получения сведения об условных фоновых концентрациях в рамках расчетов нормативов допустимого сброса (в п. 8 Методики разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей (утверждена приказом Минприроды России от 29.12.2020 N 1118) слова «(на срок не более 24 месяцев) исключить.»);
 - 7) внести изменения в Методику разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утвержденную приказом Минприроды России от 29.12.2020 N 1118 положения, позволяющие энергетикам учитывать сложившийся в водном объекте фон при расчете нормативов допустимых сбросов;
 - 8) проработать возможность учета качества водопроводной воды при разработке нормативов допустимого сброса. Предложение направлено на решение проблемы – требования к качеству питьевой воды мягче, чем требования рыбохозяйственных нормативов, что приводит к необходимости оплаты вреда и негативного воздействия на водные объекты за массу и концентрации веществ, принос которых не осуществляется в процессе хозяйственной деятельности человека.
- Проработать вопрос внедрения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для всех водопользователей с использованием данных производственного экологического контроля, с целью конкретизации требований к водопользователям в рамках расчетов нормативов допустимых сбросов и определения перечня маркерных веществ для отраслей промышленности;
 - По результатам инвентаризации сбросов водопользователей инициировать актуализацию справочников ИТС НДТ с целью определения перечня маркерных веществ для сточных вод каждой из областей применения наилучших доступных технологий;
 - Исключить из Правил проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду вещества, в отношении которых невозможно измерить содержание ниже или равного значениям нормативов предельно допустимых концентраций, вещества, в отношении которых отсутствует возможность испытания отобранных проб в пределах одного региона;

- Рассмотреть возможность увеличения сроков реализации планов по охране окружающей среды и программ повышения экологической эффективности для организаций водопроводно-коммунального хозяйства (ЦСВПО) с 7 до 10 лет. Мера позволит распределить затраты организаций водного коммунального хозяйства на реализацию планов и программ не на 7 лет, а на 10 лет и позволит избежать применение повышающих коэффициентов в соответствии с п. 6.1. ст. 16.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ при взыскании платы за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС);
- Осуществить пересмотр положений Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам, утвержденной приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87. Вести положения, повышающие приоритет выполнения мероприятий в натуре перед денежной выплатой вреда, причиненного водному объекту. Мера позволит организациям, в том числе, эксплуатирующим ЦСВПО выполнять мероприятия, направленные на охрану окружающей среды (осуществить строительство, реконструкцию и (или) техническое перевооружение очистных сооружений) в рамках, реализуемых ППЭЭ или ПМООС вместо выплаты вреда в денежном выражении;
- Не применять пересчет платы с коэффициентом 100 при несоблюдении снижения объема или массы сбросов загрязняющих веществ на период до 31.12.2023. Мера позволит временно ослабить финансовую нагрузку на хозяйствующие субъекты, отнесенные к ЦСВПО в случае невыполнения ППЭЭ и ПМООС по объективным обстоятельствам. Для этого дополнить статью 85 Закон № 7-ФЗ пунктом следующего содержания: «На период до 31.12.2023 пункт 9 ст. 16.3 не применяется в отношении объектов I и II категории, отнесенных к централизованным системам поселений или городских округов.»;
- Признать планы снижения сбросов (ПСС) программами повышения экологической эффективности, планами мероприятий по охране окружающей среды во всех случаях. Мера позволит ослабить финансовую нагрузку на хозяйствующие субъекты, отнесенные к ЦСВПО в выполнении мероприятий, предусмотренных ПСС;
- Увеличить сроки действия инвентаризации сточных вод предприятий ЦСВПО. Организации ВКХ обязаны проводить инвентаризацию сбросов в целях расчета нормативов допустимых сбросов. Данное мероприятие проводится в течение 12 месяцев по 33 показателям. Затраты на проведение инвентаризации сбросов для 1 объекта начинаются от суммы в несколько миллионов рублей. При этом ограниченный срок годности результатов инвентаризации сбросов в совокупности с постоянно изменяющимся порядком расчетов нормативов допустимых сбросов, создает искусственные

препятствия организациям, эксплуатирующим централизованные системы водоотведения при получении комплексных экологических разрешениях (в случае, если через 6 месяцев после завершения инвентаризации заявка на КЭР не подана - инвентаризацию необходимо начинать снова). Представляется непоследовательным, что в случае получения разрешения, отчет об инвентаризации сбросов действует 7 лет, а в случае неполучения - 6 месяцев. При этом, в аналогичном случае для инвентаризации источников и выбросов срок годности отчета об инвентаризации не ограничен.

В п. 3 Правил проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.07.2019 N 891 исключить слова: "Отбор последней из проб сточных вод, необходимых для проведения инвентаризации, должен быть осуществлен не ранее чем за 6 месяцев, предшествующих дате подачи организацией заявки на получение комплексного экологического разрешения либо декларации о воздействии на окружающую среду."

2. Рекомендовать Минприроды России совместно с Минсельхозом России и научно-техническим советом Росприроднадзора рассмотреть предложение Минприроды Республики Татарстан о предоставлении заинтересованным субъектам РФ возможности (наделение полномочиями) разработки нормативов качества воды водных объектов культурно-бытового и рыбохозяйственного значения, учитывающие природные фоновые концентрации химических веществ и природные особенности конкретных акваторий (региональные нормативы качества воды водных объектов), обеспечив методическое сопровождение данной работы со стороны ответственных ФОИВ (Минприроды России, Минсельхоз России).

3. Рекомендовать Минсельхозу России:

- Переработать предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ в водных объектах рыбохозяйственного значения с целью приведения наименования веществ в соответствие с положениями распоряжения Правительства РФ от 08.07.2015 N 1316-р, исключения случаев установления значения предельно допустимых концентраций на уровне, определение которого с использованием существующих методик невозможно, исключения установления значений предельно допустимых концентраций при условии заданной солености морских вод;
- Проработать возможность установления региональных предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ водных объектов рыбохозяйственного значения с учетом бассейнового подхода.

4. Рекомендовать Минпромторгу России совместно с ФГАУ «НИИ ЦЭПП» и экспертами отраслевых сообществ:

- разработать методические документы, стандартизирующих подходы к разработке проектов программ повышения экологической эффективности, которые могут быть утверждены в качестве национальных стандартов в рамках ТК 113 «Наилучшие доступные технологии»;
 - доработать положения Постановления Правительства РФ от 21.09.2015 N 999 "О межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности" (вместе с "Положением о межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности"), в том числе, в части возможности доработки проектов программ повышения экологической эффективности заявителем после получения замечаний от Межведомственной комиссии; уточнения закрытого перечня оснований для принятия решения об отказе в одобрении проекта программ повышения экологической эффективности;
- доработка положений приказа Минпромторга России от 28.12.2020 N 4708 "Об утверждении порядка рассмотрения и одобрения проекта программы повышения экологической эффективности» в части возможности представления аргументированных возражений на позицию экспертной организации на заседании Межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности.

5. Правительству Российской Федерации совместно с Минпромторгом России внести изменения в постановление Правительства РФ от 15.09.2020 N 1430 "Об утверждении технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов" с целью приведения значений технологических показателей НДТ в соответствие с технологическими показателями НДТ, указанными в «ИТС 10-2019 Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов»;

6. Правительству Российской Федерации ускорить введение в действие постановления Правительства, предусмотренное п. 3 ст. 78.1 Закона № 7-ФЗ. Статья 78.1 введена в Закон № 7-ФЗ в 2017 году. До настоящего времени порядок, предусмотренный п. 3 ст. 78.1 Закона № 7-ФЗ не введен в действие по причине разногласий, выдвигаемых Росприроднадзором. Мера позволит реализовать возмещение вреда, причиненного водному объекту при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты и централизованные системы водоотведения поселений или городских округов организациями, осуществляющими водоотведение, и их абонентами.

Х. В целях соблюдения природоохранного законодательства в части оснащения источников сброса сточных вод крупными природопользователями (объектами негативного воздействия на окружающую среду I категории) системами автоматического контроля сточных вод:

1. Минпромторгу России рассмотреть возможность финансирования НИОКР с доведением до серийного образца отечественных средств изменений, которые необходимы для создания полноценной системы автоматического контроля сточных вод;
2. Минприроды России рассмотреть возможность учета предложений по гармонизации законодательства в части уточнения требований к системам автоматического контроля для устранения проблем их внедрения (пп.13 и 14 262 и п.4 263 постановления Правительства РФ);
3. Росприроднадзору сформировать методическое руководство для обеспечения приема данных от систем автоматического контроля сточных вод водопользователей в ГИС Росприроднадзора;
4. РАВВ совместно УНИИМ и заинтересованными компаниями актуализировать и/или создать новый Национальный стандарт с требованиями к системам автоматического контроля загрязняющих веществ в сточных водах.

ХI. В целях стимулирования снижения использования пресной воды крупными водопользователями:

Минэнерго России, Ассоциации «Совет производителей электроэнергии и стратегических инвесторов электроэнергетики» и Институту проблем естественных монополий продолжить совместную работу по отмене раздела II постановления Правительства от 30.06.2006 № 876 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» о плате за морскую воду для предприятий по производству электроэнергии на ТЭС и АЭС.

ХII. В целях реализации Федерального закона от 2 июля 2021 г. N 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» и возможности учёта регулятором выбросов и поглощений парниковых газов водными объектами:

Минприроды России совместно с Росводресурсами рассмотреть возможность разработки российской научно-обоснованной методики количественного определения объемов выбросов и поглощений парниковых газов водными объектами (водохранилищами, реками и пр.).

ХIII. В целях выполнения нормативов по выбросам загрязняющих веществ в атмосферный воздух, на объектах ВКХ, в том числе на очистных сооружениях:

1. Государственной Думе РФ совместно с Росстандартом и субъектами РФ: Разработать и принять на законодательном уровне нормирование запаха в ЕЗ/мЗ для объектов ВКХ, в том числе очистных сооружений и других объектов системы водоотведения, что позволит адекватно оценивать запах, как со стороны населения, так и административных органов и исключить споры о приемлемой величине запаха, а предприятиям ВКХ планировать свои затраты и работы по снижению (предотвращению) распространения запаха.

Нормативы могут приниматься как федеральными, так и региональными властями и должны учитывать ряд факторов, в том числе статус территории (промышленная, жилая застройка), длительность запаха, количество жалоб и т.д.

ХIV. В целях повышения эффективности подготовки и реализации федеральных проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры, получения наивысшего результата от вложения средств федерального бюджета, улучшения качества разработки проектно-сметной документации, формирования комплексного подхода к выбору проектных решений на строительство/реконструкцию очистных сооружений для участников федеральных проектов, которые бы учитывались государственными органами, уполномоченными на проведение строительной и экологической экспертиз (Главгосэкспертиза, Росприроднадзор)

При проектировании очистных сооружений, в частности в рамках федеральных проектов, у всех участников процесса (проектировщиков, заказчиков и государственных органов, уполномоченных на проведение экспертиз) должно быть четкое понимание приоритетов, на какие показатели должен быть ориентирован проект на НДТ или достижение рыбохозяйственных показателей. От этого зависит стоимость реализации проекта и затем стоимость его эксплуатации, энергоемкость и энергоэффективность, а также сроки строительства и пусконаладочных работ. Для этого:

1. Росприроднадзору совместно с Главгосэкспертизой выработать единый подход к рассмотрению и согласованию проектов на строительство/реконструкцию очистных сооружений в рамках федеральных проектов и проектов, финансируемых за счет средств ФНБ;
2. Минприроды России и Минстрою России рассмотреть возможность установления упрощенного механизма по рассмотрению и согласованию проектов, реализуемых в рамках федеральных проектов (проектов реконструкции очистных сооружений ВКХ);

3. Росприроднадзору совместно с Минприроды России рассмотреть возможность исключения из объектов государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) проектов по реконструкции очистных сооружений, которые ориентированы на НДТ и реализуются в рамках федеральных проектов и очистных сооружений объектов ВКХ, ориентированных на НТД;

4. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию рассмотреть вопрос оптимизации процедуры прохождения согласования проектов, реализуемых в рамках федеральных проектов с учётом сжатых сроков их реализации на заседании Комитета с привлечением всех заинтересованных сторон (ФОИВ).

XV. В целях решения системных проблем ЖКХ, обозначенных Президентом России на заседании Президиума Госсовета 21.06.2022 года, в том числе масштабного обновления сетей (снижения доли ветхих сетей) и обеспечения предсказуемых, прозрачных и понятных для граждан тарифов:

1. *Правительству Российской Федерации до конца текущего года сформировать комплексную программу модернизации коммунальной инфраструктуры с началом реализации в 2023:*

- Минстрою России, Фонду развития территорий, совместно с заинтересованными министерствами, с привлечением РАВВ и других отраслевых объединений в ЖКХ создать рабочую группу по подготовке программы. РАВВ дать предложения по составу рабочей группы от отраслевого сообщества;
- РАВВ подготовить предложения по содержанию основных мероприятий и параметров программы, в части холодного водоснабжения и водоотведения.

2. *Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность дополнения мер антикризисной поддержки отрасли ВКХ:*

2.1. В целях сохранения инвестиционного потенциала отрасли ВКХ предусмотреть возможность:

- установления пониженных страховых взносов с заработной платы для организаций водоснабжения, водоотведения (по аналогии с МСП): Дополнить ст. 427 НК РФ пунктом 20 следующего содержания: «20) для организаций основным видом экономической деятельности (классифицируемым на основании кодов видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности) которых являются забор, очистка и распределение воды, сбор и обработка сточных вод в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой

по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало расчетного периода»;

- ввести инструмент льготирования субъектами РФ налога на имущество организаций в части вновь построенных, модернизированных или реконструированных объектов инфраструктуры ВКХ, в рамках налогового стимулирования социальных и экологических инвестиционных проектов в сфере водоснабжения и водоотведения. В этих целях внести советующие изменения в Налоговый кодекс РФ и Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства РФ от 22.11.2004 №670;
- предусмотреть налогообложение по налоговой ставке 10 процентов по налогу на добавленную стоимость при реализации питьевой воды для населения с использованием централизованных систем водоснабжения. Для этого дополнить пунктом 7 статью 164 Налогового Кодекса РФ:
 - 7) Вода природная; услуги по очистке воды и водоснабжению;
 - Услуги по очистке и подготовке воды для водоснабжения;
 - Услуги по транспортированию и распределению воды по водопроводам;
 - Услуги по водоотведению сточных вод;
 - Услуги по транспортированию сточных вод.
- **В целях сохранения стабильной работы предприятий отрасли ВКХ в условиях внешнего санкционного давления с сохранением роста тарифов для населения на прежнем уровне, предусмотреть:**
 - Неприменение тарифных последствий к организациям, осуществляющим водоснабжение и(или) водоотведение, в случае использования средств амортизации на выполнение мероприятий производственных программ, на возврат займов и кредитов и пополнение оборотного капитала, а так использования инвестиционных средств на выполнение мероприятий, предусмотренных операционной деятельностью в 2022-2023 гг.

3. Минпромторгу России совместно с РАВВ в целях создания на государственном уровне инструмента промышленной поддержки предприятий ВКХ, продолжить на постоянной основе актуализацию номенклатурного перечня оборудования, применяемого в сфере

водоснабжения и водоотведения, с указанием производителей, работающих на территории России:

- разработать «дорожную карту» (план мероприятий) по обеспечению машинами, оборудованием, комплектующими и материалами организаций ВКХ при реализации мероприятий в области охраны окружающей среды;
- интеграция механизма параллельного импорта в систему ТРОИС;
- детализация системы статистического учета в части производства продукции обрабатывающих производств для нужд ВКХ;
- РАВВ в срок до 01.12.2022 составить карту НИОКР, которые следует провести с целью получения недостающего оборудования и программных продуктов для среднесрочного и долгосрочного в перспективе периода с указанием задач выполняемых работ и цели, как готового продукта с обоснованием необходимости проведения НИОКР для получения данного продукта.

XVI. В целях привлечения национальных и частных инвестиций в коммунальную отрасль:

1. Минстрою России внесение в Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 изменений, позволяющих пересматривать долгосрочные параметры регулирования тарифов до окончания долгосрочного периода регулирования в случае заключения концессионного соглашения в порядке, предусмотренном статьей 51 ФЗ от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (путем трансформации договоров аренды в концессионное соглашение).

2. ФАС России внести в Правила предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения (постановление Правительства РФ от 24.04.2014 № 368) дополнительные основания согласования изменений в концессионные соглашения в коммунальной отрасли:

- выявленное по результатам проведенного впервые в первый долгосрочный период регулирования технического обследования несоответствие (ухудшение) фактических значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности;
- принятие решения о предоставлении концедентом концессионеру мер государственной или муниципальной поддержки на создание, реконструкцию (модернизацию) объекта концессионного соглашения;
- изменение макроэкономической ситуации, влекущее ухудшение положения концессионера по сравнению с тем положением, в котором он находился на момент заключения концессионного соглашения, в

результате чего концессионер не может исполнить установленные концессионным соглашением обязательства и (или) в значительной степени лишается того, на что был вправе рассчитывать при заключении концессионного соглашения.

3. Фонду развития территорий исключить ограничения по сроку заключения концессионного соглашения (после 1 января 2017 г.), установленного для организаций – концессионеров, для целей получения льготных займов за счет средств Фонда национального благосостояния (ФНБ), из Правил предоставления государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства за счет привлеченных средств Фонда национального благосостояния займов юридическим лицам, в том числе путем приобретения облигаций юридических лиц при их первичном размещении, в целях реализации проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры, утвержденные постановлением Правительства РФ от 02.02.2022 № 87.

Наличие данного ограничения не позволяет многим действующим концессионерам принять участие в программе.

XVII. В целях классификации осадка сточных вод в качестве побочной продукции в производственной деятельности предприятий и вовлечение его во вторичный оборот:

1. Правительству Российской Федерации, Минприроды России, Росприроднадзору, отраслевому сообществу:

- Исключить из законопроекта №74417-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» либо внесение изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части корректировки терминов «вторичное сырье», «вторичные ресурсы» и порядка обращения с ними, поскольку предлагаемое в законопроекте правовое регулирование усложняет порядок обращения с отходами ввиду схожести предлагаемой терминологии до степени смешения с уже существующей (например, по смыслу законопроекта «вторичные ресурсы» являются отходами).
- Внести изменения в Федеральный закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 №242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» в части исключения из видов отходов – осадков сточных вод – и употребления в отношении них термина «побочная продукция»;
- Введение термина «побочная продукция» в Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

2. Отраслевому сообществу включить в число используемых в качестве побочной продукции осадка сточных вод в проект отраслевой программы «Применение вторичных ресурсов, вторичного сырья из отходов в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства на 2022-2030 годы».
3. Включить в Стратегию развития строительной отрасли и ЖКХ информацию по проблеме возрастающего объема отходов очистки сточных вод из коммунального сектора и необходимости их переработки и вовлечения во вторичный оборот.

XVIII. В целях ликвидации проблемы подтоплений городов России в следствии интенсивных осадков, сохранения жизни, здоровья граждан, а также инфраструктуры населенных пунктов необходимо разработать и реализовать программу по созданию и развитию в России централизованных систем отведения поверхностных сточных вод:

1. Минстрою России разработать и утвердить План мероприятий («дорожную карту»), направленных на создание и развитие в России централизованных систем отведения поверхностных сточных вод, включающий:
 - 1.1. Внесение изменений в нормативно-правовые акты Российской Федерации:
 - установление единого понятийного аппарата для систем поверхностного водоотведения;
 - разработка правового механизма выделения объектов поверхностного водоотведения (как составляющей дорожной сети), в целях её дальнейшего содержания и эксплуатации;
 - изменение в СП 32.13330.2018 «Канализация. Наружные сети и сооружения», в целях оптимизации работ по проектированию систем поверхностного водоотведения, и установление обязательных требований об устройстве дождеприемников и систем водоотведения поверхностных вод;
 - возможность по отнесению к коммунальным услугам деятельности по сбору, транспортировке и очистке поверхностных сточных вод;
 - повторное использование поверхностных сточных вод для целей не питьевого водоснабжения;
 - освобождение организаций, эксплуатирующие объекты централизованных ливневых систем водоотведения, от налога на имущество;
 - отнесение объектов централизованных ливневых систем водоотведения к природно-антропогенным;

- снятие запрета на сброс сточных, в том числе дренажных, вод в водные объекты и на рельеф.
- 1.2. Муниципальным образованиям провести обследование систем поверхностного водоотведения в населенных пунктах, выявить бесхозные объекты с их передачей на обслуживание специализированным организациям водопроводно-канализационного хозяйства, разработать и утвердить схемы поверхностного водоотведения поселений, городских округов.
 2. ФАС России рассмотреть вопрос о возможности установления механизма тарифного регулирования при оказании коммунальных услуг по сбору, транспортировке, очистке поверхностных сточных вод.

XIX. В целях упрочнения информационной безопасности предприятий России в условиях масштабных санкций и ухода с российского ИТ-рынка ряда ведущих зарубежных вендоров, защиты предприятий жизнеобеспечения от DDoS-атак, угроз коммуникационным системам SCADA и их компонентам, отвечающим за управление и безопасность работы организаций коммунальной инфраструктуры:

1. Минцифры России продолжить работу над созданием и совершенствованием отечественного ПО для защиты критически важной инфраструктуры систем жизнеобеспечения. Разработать рекомендации по предотвращению уязвимости и защите инфраструктуры систем жизнеобеспечения.
2. Минстрою России продолжить работу над созданием необходимой методической и нормативной базы по повышению эффективности коммунальной инфраструктуры за счет цифровизации. Уточнить подходы к учету расходов на цифровизацию в рамках достижения целевых показателей стандарта «Умный город» (цифровая зрелость), а также к включению этих расходов в инвестиционные программы. Предусмотреть возможность финансирования мероприятий по созданию и реконструкции цифровой инфраструктуры «Умного города» из бюджета госпрограммы «Цифровая экономика». Разработать типовой перечень ИТ-инструментов Правительства субъекта РФ, для обеспечения автоматизированного контроля и анализа деятельности РСО.
3. Росстандарту внести в программу национальной стандартизации разработку национального стандарта, описывающего требования и характеристики систем водоснабжения и водоотведения, соответствующие стандарту цифровой зрелости.
4. Минпромторгу России продолжить работу над созданием и совершенствованием отечественного производства контроллеров и систем

автоматизации и диспетчеризации. Обеспечить возможность поддержки производителей и разработчиков такого оборудования.

5. РАВВ создать Национальный координационный центр цифровой трансформации в сфере водоснабжения и водоотведения.

6. Минстрою России и Минцифры России рассмотреть предложение о создании на базе ЭТС РАВВ межведомственной рабочей группы по формированию отраслевой позиции и нормативно-правовой базы по внедрению технологий информационного моделирования в сфере водоснабжения и водоотведения.

XX. В целях поддержки научно-технологического и кадрового потенциала:

1. Совету Федерации рекомендовать включить ежегодный Всероссийский водный конгресс и отраслевую выставку "Vodexpo" в план мероприятий "Десятилетия науки и технологий", проводимого в 2022-2031 годах в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2022 N 231;

2. Минобрнауке России рассмотреть возможность включения ежегодного Всероссийского водного конгресса и отраслевой выставки "Vodexpo" в план мероприятий "Десятилетия науки и технологий", проводимого в 2022-2031 годах в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25.04.2022 N 23;

3. Профильным федеральным учебно-методическим объединениям рекомендовать провести актуализацию образовательных программ в части структурирования линейной подготовки кадров единой системы среднего профессионального образования - высшего образования специалистов водной отрасли и формирования междисциплинарных образовательных программ, направленных на получение современных цифровых компетенций выпускниками;

4. Минстрою России, Министерству науки и высшего образования и Минпросвещения России рекомендовать сформировать государственное задание по осуществлению набора абитуриентов в профильные образовательные организации для подготовки специалистов водной отрасли;

5. Минтруду России рекомендовать обратить особое внимание на размер заработной платы специалистов водной отрасли;

6. Рекомендовать работодателям проводить профориентационные мероприятия для максимального привлечения абитуриентов в профильные колледжи и вузы;

7. Исключить из операционных расходов затраты на фонд оплаты труда основного производственного персонала и включить данные затраты в неподконтрольные.