

РЕЗОЛЮЦИЯ VIII ВСЕРОССИЙСКОГО ВОДНОГО КОНГРЕССА

18 -20 июня 2024 года, г. Москва

Крупнейшее конгрессно-выставочное мероприятие водохозяйственного комплекса страны VIII Всероссийский водный конгресс и выставка VODEXPO-2023, проходившие в ЦВК "Экспоцентр" (Москва) посетили более 5500 участников из России, Австрии, Азербайджана, Бахрейна, Беларуси, Германии, Индии, Ирана, Иордании, Казахстана, Камеруна, Китая, Кипра, Киргизии, Мьянмы, Нигерии, ОАЭ, Португалии, Сербии, Сомали, Турции, Узбекистана, Уругвая, Швейцарии, Эквадора. Деловую программу посетили делегации из 82 регионов Российской Федерации. На протяжении трёх дней более 230 спикеров приняло участие в работе 35 мероприятий, включая представителей Совета Федерации, Государственной Думы, Счетной Палаты, федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти.

Выставочная экспозиция в этом году включала 117 компаний, которые представили полный спектр оборудования, продукции, технологических, организационных и IT решений для водного сектора.

Наиболее востребованными темами конгресса стали:

- реализация поручений Президента по улучшению состояния водных объектов до 2030 года;
- Водная стратегия Российской Федерации – 2035. Экосистемный подход к формированию целей, задач и мероприятий;
- развитие инфраструктуры промышленного, сельскохозяйственного и коммунального водоснабжения и водоотведения;
- цифровая трансформация как актив организаций водохозяйственного комплекса;
- региональные нормативы качества водных объектов, ключевые вопросы, возникающие при их разработке и утверждении;
- реализация детерминированного подхода к нормированию сточных вод водопользователей с учетом отраслевой специфики;
- выявление и исключение рисков остановки деятельности водоканалов и нормативные барьеры, не позволяющие получить КЭР;
- тарифная политика в сфере водоснабжения и водоотведения;
- укрупнение организаций ВКХ: создание субъектов водоканалов;

- Программа действий по достижению Российской Федерацией технологического суверенитета в сфере водоснабжения и водоотведения.

В рамках Конгресса состоялась Первая российско-китайская конференция по деловому сотрудничеству в водной сфере, организованная Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения с российской стороны и China Urban Water Association – с китайской.

Деловая программа Конференции была выстроена в развитие декларации XIV саммита БРИКС в Пекине: использование инновационных решений, включая цифровые и технологические инструменты для содействия устойчивому развитию и обеспечения приемлемого в ценовом отношении и справедливого доступа к глобальным общественным благам для всех в качестве стоящей перед БРИКС задачи по укреплению и реформированию многосторонней системы.

На полях Конгресса было организовано публичное написание Экодиктанта – мероприятия, направленного на формирование экологической культуры и популяризацию экологических знаний. Вопросы по водной тематике задавали амбассадоры проекта: Олег Газманов, Оксана Фёдорова, Николай Дроздов, Никас Сафронов, Лео Бокерия и другие.

В этом году Водный конгресс представил молодежную программу. В рамках Конгресса прошла Молодежная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы экологии и безопасности», где приняли участие аспиранты, студенты, представляющие Институт водных проблем РАН, НИУ ИТМО, МИРЭА – Российский технологический университет, РХТУ им. Д.И. Менделеева, МГТУ им. Н.Э. Баумана, НИУ МГСУ, МГИМО МИД России.

По итогам Конгресса опубликован сборник научных трудов Конгресса.

Предложения отраслевого сообщества по итогам VIII Всероссийского водного конгресса

I. Достижение национальных целей Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года

1. При формировании федерального проекта «Вода России»:

1) Минстрою России, Минприроды России, Минпромторгу России, отраслевому сообществу разработать предложения по формированию критериев отбора проектов в целях снижения к 2036 году в два раза объема неочищенных сточных вод, сбрасываемых в основные водные объекты ;

2) Минприроды России, Минстрою России рекомендовать включить в состав федерального проекта:

- В приоритетном порядке программу модернизации объектов I категории НВОС, подучивших КЭР, либо подавших заявку на получение КЭР
- Программу модернизации ливневых систем канализации городов России
- Программу модернизации инфраструктуры водоотведения в малых населенных пунктах за счет регионального бюджета и с привлечением внебюджетных источников финансирования

3) Минстрою России: при разработке методических документов по подготовке и отбору мероприятий федерального проекта «Вода России»:

- вовлечение заказчика, муниципалитета и субъекта РФ в вопрос пуско-наладочных работ «под нагрузкой»
- критерии отбора, позволяющие приоритезировать мероприятия в отношении субъектов Российской Федерации, осуществляющих стратегию по укрупнению систем водоснабжения и водоотведения.

2. Поддержать целесообразность разработки федерального проекта «Технологическое обеспечение промышленной экологии» в рамках нацпроекта «Экологическое благополучие» и при его формировании:

1) Минпромторгу России, Минприроды России, Минстрою России, отраслевому сообществу:

- провести анализ потребности рынка в продукции ВКХ с учетом реализации национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года и иных документов стратегического планирования Российской Федерации;
- провести структурный анализ производственных мощностей по производству критически значимой продукции ВКХ и цепочек поставок от используемых ресурсов до конечного изделия;
- на основе проведенного анализа разработать дорожную карту по укреплению научно-промышленного потенциала в сфере ВКХ для достижения технологического лидерства с учетом задач обеспечения технологической независимости, в т.ч. актуализировать действующие программы поддержки производителей с учетом продолжающегося санкционного давления

3. Реализация мероприятий по формированию экономики замкнутого цикла (ЭЗЦ)

Минприроды России, Минпромторгу России, отраслевому сообществу:

- для эффективного исполнения разрабатываемого национального проекта «Экологическое благополучие» по направлению «Экономика замкнутого цикла» создать нормативные условия для вовлечения отходов в хозяйственный оборот;
- установить перечень критериев, подтверждающих экологическую безопасность использования веществ и продуктов в виде побочных продуктов

3. При разработке Водной стратегии Российской Федерации как отраслевого документа стратегического планирования, устанавливающего основные принципы и направления развития водохозяйственного комплекса Российской Федерации и являющегося основой для разработки единого федерального проекта по оздоровлению водных объектов России:

- 1) **Минприроды России** рекомендовать включить в мероприятия Водной стратегии Российской Федерации до 2035 года:
 - Проведение научно-исследовательских работ, направленных на:
 - уточнение статуса водных экосистем, воздействия антропогенной деятельности на водные объекты как научной основы для принятия нормативных решений по государственному управлению водными ресурсами и водными биологическими ресурсами.
 - Внедрения природоподобных технологий в целях повышения надежности систем водоотведения,

стабильности их функционирования и снижению антропогенной нагрузки на водные объекты

- Определение статуса водных объектов (природные, природно-антропогенные, нуждающиеся в исключении из государственных реестров) и порядка взаимодействия федеральных и региональных органов власти в целях определения перечня наиболее важных мероприятий по восстановлению водных объектов и перечня приоритетных водных объектов, нуждающихся во включении в федеральные проекты.

2) Минприроды России, МЧС России в целях повышения устойчивости урбанизированных территорий для эффективного предупреждения и реагирования на вызовы и угрозы, связанные с негативным влиянием вод:

- Разработать дорожную карту по совершенствованию научно-методического аппарата и инструментов анализа данных о наводнениях, как для долгосрочного, так и для оперативного прогноза ущерба
- Провести НИОКР в целях совершенствования технологий зонирования природных и техногенных рисков на урбанизированных территориях для обеспечения безопасности населения, объектов экономики и транспорта

Минприроды России с привлечением научных организаций и экспертного сообщества:

- Разработать предложения по модернизации СКИОВО как основного управляющего документа, на стратегическом уровне обеспечивающего оптимальный баланс интересов водопользователей;
- Включить понятие «диффузное загрязнение» в природоохранное и водное законодательства, его основные характеристики, перечень источников загрязнения, приоритетные загрязняющие вещества;
- Сформировать (разработать) подходы к организации мониторинга диффузного загрязнения и предложения по методическому обеспечению рабочих программ разного уровня (региональных, муниципальных, отдельных субъектов хозяйственной деятельности), направленных на оценку воздействия и регулирования источников диффузного загрязнения (объектов) разного масштаба.

- Разработать критерии по оценке рисков диффузного загрязнения (экологических, экономических и социальных), принимая во внимание временные интервалы, накопленный ущерб и планирование использования земель.
- Сформировать предложения по организации, планированию и методам оценки эффективности водоохранной деятельности в целях минимизации и предотвращения диффузного загрязнения водных объектов (включая внедрение экологически ориентированных практик ведения хозяйственной деятельности).
- Сформировать образовательные программы, мероприятия, нацеленные на повышение общей экологической образованности населения, бизнеса и управленческих структур различного уровня в области диффузного загрязнения водных объектов и их водосборов.

3) **Минприроды России, Минстрою России, Минпромторгу России:** разработать предложения по наполнению отдельного раздела Водной стратегии по строительству и модернизации очистных сооружений и внедрению технологий, направленных на снижение сбросов загрязняющих веществ в водные объекты с учетом корреспондирующих стратегических документов;

4) **Минприроды России, Минпромторгу России, Минстрою России:** разработать раздел «Технологическое обеспечение задач развития ВХК», предусматривающий решение корреспондирующих со Стратегией национальной безопасности задач: сохранение и восстановление водных экосистем, технологическое обеспечение качества окружающей среды за счет сбалансированного природопользования, основанного на применении НДТ, ликвидация накопленного вреда водным экосистемам вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата; формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей технологический суверенитет в части ключевой продукции промышленности для нужд ВХК.

5) **Минприроды России, Минсельхозу России:** разработать раздел, в котором предусматривающий комплексные подходы при использовании водных ресурсов в целях осуществления сельскохозяйственной деятельности, в том числе при реализации мелиоративных мероприятий».

6) **Минприроды России, Минэнерго России:** во взаимосвязи с положениями Энергетической стратегии России на период до 2035 года при планировании мероприятий по развитию гидроэнергетики, в т.ч. по программам комплексного развития территорий на основе реализации

конкурентоспособных территориальных энергопромышленных кластеров, обеспечить высокие критерии экологичности гидроэлектростанций.

7) Минприроды России, Росгидромету:

- предусмотреть мероприятия по мониторингу состояния водных объектов с использованием мультимодальных данных;
- предусмотреть формирование Росгидрометом базы данных о состоянии водных объектов на территории Российской Федерации на основании данных крупных водопользователей.

II. Развитие водопроводно-канализационного комплекса

1. В целях обеспечения возможностей для долгосрочного развития ВКХ: Минстрою России, ФАС России:

- предусмотреть возможность постепенного перехода от политики сдерживания роста тарифов, от установления индексов платы граждан за коммунальные услуги (ИПГ) к адресной социальной помощи при реализации в регионе программы МКИ (необходимо внесение изменений в Жилищный кодекс, Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и подзаконные акты, предусмотрев в том числе:
 - замену существующего порядка согласования с ФАС России установления повышенных индексов роста платы за коммунальные услуги на уведомительный,
 - исключение представительных органов местного самоуправления из процедуры согласования предельных индексов роста платы граждан за коммунальные услуги ввиду очевидного конфликта интересов.
- Упростить подходы к регулированию тарифов для ресурсоснабжающих организаций (РСО), оказывающих услуги в сельской местности
- Разработать программу модернизации инфраструктуры в сфере ВКХ, предусмотрев возможность ее финансирования за счет средств спецнадбавки к тарифам на транспортировку (продление программы социальной догазификации).
- Предусмотреть установление действительно долгосрочных экономически обоснованных тарифов без ежегодной корректировки в целях уменьшения тарифов при условии ежегодного исполнения РСО мероприятий ИП и КС, включая переработку понятийного аппарата: ввести понятия «экономически обоснованные тарифы», «экономически обоснованные расходы», определив общие подходы к

их экономическому обоснованию и требования к обосновывающим материалам, сблизив подходы с бухгалтерским учетом.

- При установлении долгосрочных тарифов проведение регулирования статьи «Оплата труда работников» проводить на основе Федерального отраслевого тарифного соглашения в ЖКХ РФ – отдельным образом, чем иные расходы, включенные в базовый уровень операционных расходов. Инициировать внесение изменений в «Основы ценообразования» и Методические указания по расчету тарифов по исключению статьи «Оплата труда работников» из состава операционных расходов с переводом их в статью «Неподконтрольные расходы» и возможностью превышения индекса роста платы граждан в случае, если это будет вызвано ростом тарифа сверх установленного уровня по причине повышения МРОТ.
- В целях снижения кадрового дефицита организаций ВКХ, создания привлекательности для трудоустройства молодых специалистов внести в законодательство в сфере водоснабжения и водоотведения положения, позволяющие учитывать экономически обоснованные расходы на персонал (включая необходимое обучение и повышение квалификации, независимую оценку квалификаций через внедрение системы оценки квалификации работников организаций ВКХ, профессиональная деятельность которых связана в том числе с повышенными требованиями к надежности и безопасности выполнения работ, рисками причинения ущерба жизни и здоровью граждан) на основе нормативной (оптимальной) численности работников (в том числе через закрепление инструмента «программа социального развития).
- Предусмотреть возможность введения механизма негосударственной экспертизы тарифных предложений организаций ВКХ, как механизма соблюдения баланса интересов потребителей КУ и экономических интересов организаций в процессе тарифного регулирования.

1. В целях совершенствования инструментов развития централизованных систем водоснабжения и водоотведения:

Министру России в отношении схем водоснабжения и водоотведения:

- 1) Рекомендовать включить отдельный раздел «ливневые канализации». Финансирование мероприятий по строительству/модернизации ливневой канализации в рамках государственных программ и иных

механизмов поддержки должно быть увязано с наличием соответствующих мероприятий в схеме водоотведения.

- 2) предусмотреть участие органа тарифного регулирования в согласовании схем в целях повышения качества разделов "Оценка объемов капитальных вложений в строительство, реконструкцию и модернизацию объектов централизованных систем водоснабжения/водоотведения"

2. В целях совершенствования регулирования отношений, связанных с учетом инфильтрации поверхностных вод:

Министру России рекомендовать:

- разработать методику расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду для инфильтрации очищенных поверхностных сточных вод;
- разработать методику расчета нормативов допустимого сброса (НДС) для инфильтрации очищенных поверхностных сточных вод;
- утвердить параметры санитарно-защитной зоны инфильтрационной системы;
- внести изменения в нормативную базу, устанавливающую требования к проектированию, монтажу и эксплуатации систем водоснабжения/водоотведения, в части учета дополнительных требований к колодцам, трубопроводам, иным сооружениям из различных материалов, в т.ч.: к характеристикам, конструкциям, особенностям применения.

3. В целях развития и обеспечения устойчивого функционирования коммунальной инфраструктуры:

- 1) **Минприроды России:** рассмотреть предложение по распределению средств, собираемых от платы за пользование водными объектами на реализацию водохозяйственных и водоохраных мероприятий.

Федеральным законом от 30.12.2021 № 446-ФЗ (далее – Федеральный закон) внесены изменения в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», предусматривающие «окрашивание» платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде; платежей за негативное воздействие на окружающую среду; суммы штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования. Однако средства,

собираемые от платы за пользование водными объектами, Федеральным законом не учтены и «не окрашиваются».

2) Минстрою России: интенсифицировать работу по модернизации и реконструкции объектов ливневой канализации:

- инициировать внесение изменений в часть 1 статьи 12 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в части установления возможности определения гарантирующей организации в отношении централизованной ливневой системы водоотведения;
- инициировать разработку нового федерального проекта «Развитие централизованных ливневых систем водоотведения» (в рамках Национального проекта «Экология» или Национального проекта «Жилье и городская среда»), либо включение мероприятий по централизованной ливневой системе водоотведения в существующую или разрабатываемую программу (например, «Оздоровление водных объектов»).

3) Минстрою России, ФАС России: рассмотреть целесообразность введения налоговых льгот для уменьшения налогового бремени по содержанию и обслуживанию построенных (модернизируемых) объектов инфраструктуры: освобождением от налога на имущество, пролонгированием возможности применения ускоренной амортизации и уменьшением НДС на питьевую воду до 10%.

4) Совету Федерации: при подготовке постановления Совета Федерации о приоритетах палаты регионов при формировании бюджета рассмотреть целесообразность введения налоговых льгот для уменьшения налогового бремени по содержанию и обслуживанию построенных (модернизируемых) объектов инфраструктуры: освобождением от налога на имущество.

5) Минстрою России: по вопросам концессионных соглашений. Снять ограничения на получение дополнительного финансирования из федеральных бюджетных источников на проекты по модернизации/реконструкции объектов ВКХ, являющихся объектами концессионных соглашений.

6) Минстрою России, ФАС России:

- рассмотреть возможность подготовки методических рекомендаций по укрупнению организаций ВКХ, предусматривающих решение вопросов финансового обеспечения инвестиций и операционной деятельности за счет тарифных и бюджетных источников, вопросов, связанных с передачей собственности, создания центров компетенций

- рассмотреть возможность компенсации за счет средств муниципального или регионального бюджетов «выпадающих» расходов эксплуатирующей организации, возникающих при отведении поверхностных сточных вод от категорий абонентов, освобожденных от взимания платы за отведение таких сточных вод (население), либо в части объемов поверхностных сточных вод, отводимых с дорог, площадей, парков и т.п. мест общего пользования;
- рассмотреть возможность направления по муниципалитетам разъяснений о необходимости компенсации расходов эксплуатирующей организацией на эксплуатацию (ремонт, реконструкцию, модернизацию) объектов централизованной ливневой системы водоотведения за счет тарифа на водоотведение, платы за подключение, а также средств государственной/муниципальной поддержки;
- рассмотреть возможность изменения подходов к тарификации водоотведения поверхностных сточных вод: отнесение услуги по отведению поверхностных сточных вод к услугам по качественному содержанию земельных участков и объектов недвижимости.

7) Минстрою России, Минобрнауки России, ФАС России: рассмотреть целесообразность исключения из операционных расходов затрат на фонд оплаты труда основного производственного персонала и включения данных затрат в неподконтрольные.

III. Цифровая трансформация

- Предусмотреть возможность финансирования мероприятий по созданию и реконструкции цифровой инфраструктуры «Умного города» из бюджета госпрограммы «Экономика данных и цифровая трансформация государства».
- Продолжить работу над созданием необходимой методической и нормативной базы по повышению эффективности коммунальной инфраструктуры за счет цифровизации, с учетом различной степени цифровой зрелости организаций ЖКХ.
- Разработать рекомендации по предотвращению уязвимости и защите инфраструктуры систем жизнеобеспечения.
- Внести в программу национальной стандартизации разработку национального стандарта, описывающего требования и характеристики систем водоснабжения и водоотведения,

соответствующие стандарту цифровой зрелости и информационной безопасности.

- Ввести понятие «интеллектуальной системы учета воды», определить минимальные технические требования к такой системе и минимальный набор функций в составе системы приборам учета. Предусмотреть обеспечение приборного учета в ресурсоснабжающих организациях на всех технологических этапах производства ресурса.
- Распространить опыт импортонезависимого производства и внедрения контроллеров, систем автоматизации и диспетчеризации. Обеспечить поддержку производителей и разработчиков такого оборудования.
- Продолжить консолидацию практики цифровой трансформации, ее анализ, распространить базу успешных проектов.
- Рассмотреть возможность внести законодательную инициативу с корректировкой срока перехода на использование российского программного обеспечения для организаций водопроводно-канализационного хозяйства.
- Провести отраслевое мероприятие (конференцию) по тематике «Цифровой водоканал».

IV. Природоохранное законодательство

1. **Минприроды России** рассмотреть возможность снижения мер административной ответственности в отношении муниципальных и региональных водоканалов, как социально значимых объектов жизнеобеспечения населения.
2. **Минприроды России, Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения, Комитету по аграрно-продовольственной политики и природопользованию Совета Федерации, и Комитету по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера:**

рассмотреть и проработать следующие предложения отрасли ЦСВПиГО, позволяющие дифференцировать нормирование сбросов ЦСВПиГО от сбросов промышленных предприятий и сохранить систему технологического нормирования сбросов по нитрит-аниону на уровне технологического показателя при корректировке действующих и разработке новых нормативно правовых актов:

1.1 Дополнить подпункт «а» пункта 7 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2023 года № 622-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон

«Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», изложив в следующей редакции:

«а) пункт 10 дополнить абзацами следующего содержания:

При наличии в выбросах загрязняющих веществ, сбросах загрязняющих веществ высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), в отношении которых установлены технологические показатели наилучших доступных технологий и разработаны технологические нормативы в соответствии со статьей 23 настоящего Федерального закона, в комплексном экологическом разрешении устанавливается наименьший из нормативов, указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта, за исключением случаев, указанных в абзаце десятом настоящего пункта.

При наличии в сбросах загрязняющих веществ объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), которые относятся к технологически нормируемым веществам, комплексным экологическим разрешением в отношении таких веществ устанавливаются технологические нормативы.»

Это позволит сохранить для объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов приоритет технологического нормирования, что:

- предупредит признание не достигнутыми целей федерального проекта «Оздоровление Волги;
- повысит число сооружений, которые могут быть реконструированы в рамках нового федерального проекта «Вода России»;
- сделает более вероятным внедрение наилучших доступных технологий и снижение негативного воздействия на иных сооружения, реконструкция которых не сможет быть обеспечена в рамках федеральных или региональных проектов;
- позволит совершенствовать систему унификации и стандартизации схем очистки на очистных сооружениях.

1.2 Внести изменения в пункты 5 и 13 статьи 67.1 Федерального закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», изложив их в следующей редакции:

«1) в пункте 5:

- а) абзац первый дополнить словами: «за исключением случаев, предусмотренных пунктом 13 настоящей статьи»;
- б) в абзаце втором слова «за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6 настоящей статьи» заменить словами «за исключением случаев, предусмотренных пунктами 6 и 13 настоящей статьи»;

2) пункт 13 дополнить абзацами вторым и третьим следующего содержания:

«Срок реализации программ повышения экологической эффективности, планов мероприятий по охране окружающей среды организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, не могут превышать четырнадцать лет, за исключением случаев, предусмотренных абзацем третьим настоящего пункта, и не подлежат продлению.

Планы мероприятий по охране окружающей среды, программы повышения экологической эффективности организаций, эксплуатирующей централизованные системы водоотведения, отдельные объекты таких систем на основании концессионного соглашения, должны соответствовать условиям концессионного соглашения в части сроков достижения технологических нормативов, нормативов допустимых сбросов и нормативов допустимых выбросов, предусмотренных им мероприятий и сроков выполнения таких мероприятий.».

3) абзац второй считать абзацем четвертым.»

Увеличение предельного срока реализации ППЭЭ и Планов до 14 лет позволит системно решать поставленные задачи в сфере водоотведения, при этом обеспечивать требуемое качество услуг водоснабжения и водоотведения, не нарушая требования природоохранного законодательства.

Внесение изменений также позволит исключить риск ухудшения качества сточных вод, связанный с отсутствием возможности переключения части сточных вод с одних очистных сооружений на другие на период реконструкции (если реконструкция будет осуществляться в разные сроки).

Указанные изменения позволили бы сделать возможным внедрение наилучших доступных технологий в целях достижения технологических нормативов на большем числе объектов из числа тех, финансирование реконструкции которых не обеспечивается за счет средств федеральных или региональных проектов и может осуществляться только за счет регулируемых тарифов.

1.3 Внести изменения в пункты 27 и 34 Правил рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2022 № 1386 (далее – Правила):

1.3.1. Пункт 27 Правил дополнить абзацем вторым следующего содержания: «В состав заявки при пересмотре разрешения включаются только информация и документы, связанные с выбросами загрязняющих веществ, сбросами загрязняющих веществ, лимитами на размещение отходов производства и потребления, увеличение которых является основанием для пересмотра комплексного экологического разрешения.

В состав заявки при пересмотре разрешения в случае внесения изменений в программу повышения экологической эффективности, утвержденную юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем и являющуюся неотъемлемой частью комплексного экологического разрешения, включаются только информация и документы, связанные с выбросами загрязняющих веществ, сбросами загрязняющих веществ, к изменению которых привело внесение изменений в программу повышения экологической эффективности.»»

Указанное дополнение позволит уменьшить издержки, связанные с фактическим получением разрешения заново из-за необходимости изменения отдельных условий. Так необходимость увеличения лимита на размещение одного вида отхода в настоящее время требует подготовки полного пакета документов как на все виды отходов, так и на выбросы и сбросы загрязняющих веществ. При этом, если ранее разработанные на отходы или выбросы документы могут и не потребовать корректировки, то документация на сбросы потребует изменений если комплексное экологическое разрешение пересматривается в год, отличный от года выдачи или расчет нормативов допустимых сбросов (такие нормативы рассчитываются с учетом данных за предшествующий календарный год). Этим будут обусловлены как существенные финансовые, так и временные затраты хозяйствующего субъекта. Кроме того, рассмотрение заявки в части неизменившихся условий потребует ресурсов территориального органа Росприроднадзора и органов исполнительной власти.

1.3.2. Пункт 34 Правил после слов «указанные в пунктах 10» дополнить словами «(за исключением абзаца седьмого)».

Согласно пункту 10 статьи 67.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – 7-ФЗ) комплексное экологическое разрешение содержит в том числе и «согласованную программу производственного экологического контроля» (абзац 7 пункта 10 статьи 67.1 7-ФЗ).

Программа производственного экологического контроля содержит большое количество сведений, срок актуальности которых не достигает 7 лет, на которые выдается комплексное экологическое разрешение приводятся сведения о заключенных договорах водопользования и (или) выданных решениях о предоставлении водного объекта в пользование, срок действия которых может истечь до завершения срока действия разрешения; сведения о приборах измерения расходов и их поверке; сведения о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораторий с указанием информации об области их аккредитации и многое иное.

Либо программа в какой-то момент становится несоответствующей действительности, либо при необходимости внесения каждого изменения

необходимо пересматривать комплексное экологическое разрешение (т.е. получать заново). Это приведет к крайне существенным временным и финансовым затратам хозяйствующих субъектов, а также приведет к ненужной нагрузке на территориальные органы Росприроднадзора и органы исполнительной власти.

1.4 Дополнить пункт 6 Приложения № 8 постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» абзацем вторым в следующей редакции: «6. Установить, что для объектов организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, срок реализации мероприятий программ повышения экологической эффективности, утвержденных до 01.09.2024, продлевается на 2 года.»

Это позволит снизить риски негативных последствий нереализации в установленные сроки мероприятий программ повышения экологической эффективности, вызванные продолжающимся и усиливающимся санкционным давлением (в том числе, невозможностью поставок оборудования, предусмотренного проектной документацией, возможность поставок которого ранее сохранялась, в связи с чем проектные решения не пересматривались).

1.5 Внести изменения в Правила проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2019 № 891.

С учетом опыта проведения инвентаризации сбросов и получения комплексных экологических разрешений предлагается оптимизация процедуры проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду (далее – Правила инвентаризации), необходимой объектам централизованных систем водоотведения поселений или городских округов для получения комплексных экологических разрешений. Предложения касаются в частности внесения изменений в п. 3 Правил инвентаризации с целью увеличения срока действия инвентаризации сточных вод водоканалов (от момента отбора последней из проб сточных вод при проведении инвентаризации до подачи организацией заявки на получение КЭР либо подачи декларации о воздействии на окружающую среду) и пересмотру (сокращению) перечня загрязняющих веществ, в отношении которых проводится инвентаризация сбросов загрязняющих веществ (Приложение 1 к Правилам).

3. Минприроды России совместно с Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения при участии научно-исследовательских институтов и организаций

рекомендовать провести сравнительный анализ по таким веществам, как взвешенные вещества, азот, фосфор фосфатов, в частности по значениям установленных технологических нормативов качества сброса для ЦСВ ПГО (постановление Правительства РФ № 1430 от 15.09.2020 (табл. 1)) с зарубежным подходом дифференцированного нормирования при большой водности большинства российских рек.

4. Минприроды России, Росприроднадзору :

- Рассмотреть возможность возврата в законодательство и доработки ранее действовавшего правового регулирования сброса сточных вод на водосборные площади (рельеф местности), в том числе разработки методических документов, касательно нормативов допустимых сбросов сточных вод;
- Приравнять водосборную площадь (рельеф местности) с учетом качества грунтов, их фильтрующей поверхности и возможности рекультивации к водным объектам для целей сброса сточных вод соответствующего качества и ввести возможность водопользователей самостоятельно определять способ отведения сточных вод в водный объект или на рельеф местности.

V. Развитие гидроэнергетики

1. В целях учета народно-хозяйственных эффектов, возникающих при освоении гидропотенциала, в системе планирования развития электроэнергетики

Министерству экономического развития России утвердить «Методику оценки комплексных социально-экономических эффектов от строительства и эксплуатации ГЭС для регионов, отраслей и экономики России», разработанную по поручению Правительства РФ, в качестве нормативно-правового акта, обязательного для применения.

Министерству экономического развития России учитывать оценки эффектов от строительства объектов гидроэнергетики при анализе и отборе проектов в рамках различных программных документов по территориальному (пространственному) развитию России.

Министерству энергетики России учитывать оценки эффектов от строительства объектов гидроэнергетики при анализе и отборе проектов в рамках стратегических документов по развитию электроэнергетики.

2. В целях формирования благоприятных экономических условий для реализации проектов строительства новых гидроэлектростанций:

Министерству энергетики России и ФАС России при совершенствовании методов государственного регулирования электроэнергетики учитывать необходимость развития механизмов обеспечения окупаемости инвестиционных проектов по строительству новых гидроэлектростанций.

Министерству экономического развития России и Министерству финансов России рассмотреть возможность финансирования строительства водохранилищ новых ГЭС – объектов федеральной собственности за счет средств федерального бюджета, учитывая многофункциональную (многопользовательскую) роль водохранилищ.

Министерству экономического развития России и Министерству финансов России рассмотреть возможность субсидирования строительства напорного фронта как стратегического государственного актива, выполняющего ряд важных неэнергетических функций.